

О совершенствовании работы по созданию эффективной системы муниципальных правовых актов



Уважаемые коллеги!

Осуществление местного самоуправления как самостоятельной деятельности населения и органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения требует создания целостной, разветвленной системы муниципальных правовых актов. Сложность муниципального правового регулирования обусловлена комплексностью задач, решаемых органами местного самоуправления, тем, что муниципальное правовое регулирование затрагивает различные правоотношения во всех сферах общественной жизни, пересекается с нормами различных отраслей права.



10 лет назад представительные органы Хабаровского края в полной мере столкнулись со всеми сложными процессами нормотворчества в период вступления в силу тогда нового федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». И неоценимую помощь нам тогда оказала Законодательная Дума и созданный Совет председателей представительных органов городских округов и муниципальных районов Хабаровского края.

Многим представительным органам удалось сформировать систему муниципальных правовых актов, благодаря целому ряду модельных муниципальных правовых актов, подготовленных для нас депутатами и аппаратом Законодательной Думы Хабаровского края.

Небольшая ретроспектива.



2006 - 2008 годы - деятельность представительных органов была направлена на создание базовых системообразующих и социально ориентированных решений, определяющих основные направления работы органов местного самоуправления по реализации положений Федерального закона от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и реально влияющих на позитивные изменения положения в муниципальных образованиях.

Особенностью того периода являлось совершенствование системы муниципальных правовых актов органов местного самоуправления в соответствии с требованиями федерального законодательства.

Основное внимание уделялось проблемам создания системы муниципальных правовых актов, бюджетной и налоговой политики, управления и распоряжения муниципальной собственностью, вопросам регулирования деятельности представительных органов, социальной поддержки отдельных категорий граждан, контролю за исполнением вопросов местного значения и работе с обращениями граждан (59-ФЗ от 2 мая 2006 года).

На решение вышеизложенных задач была ориентирована деятельность депутатского корпуса.



2009 год – Многие представительные органы Хабаровского края подвели итоги своей пятнадцатилетней деятельности, рассмотрели этапы становления местных парламентов, достижения и проблемы в правотворческой деятельности. В этом же году прошли выборы депутатов представительных органов во всех муниципальных образованиях Хабаровского края.



2010 год – В связи со вступлением в силу новых федеральных законов представительные органы работали над формированием целостной системы муниципальных правовых актов по организации доступа граждан к информации о деятельности представительных органов, антикоррупционной экспертизе муниципальных нормативных правовых актов, социально-экономическому развитию муниципальных образований.

2011 - 2012 годы

Приоритетные направления деятельности:
- совершенствование Уставов муниципальных образований,
- предоставление муниципальных услуг ОМСУ,
- формирование и организация деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований

2011 - 2012 годы - Приоритетными направлениями деятельности представительных органов являлось совершенствование Уставов муниципальных образований, системы муниципальных правовых актов по экономической основе местного самоуправления, социально-экономическому развитию муниципальных образований, предоставлению муниципальных услуг органами местного самоуправления.

Особое внимание было уделено проблемам формирования и организации деятельности впервые образованных контрольно-счетных органов муниципальных образований.

2013 – 2014 годы

- проведены выборы ПОМО
- состав Совета председателей ПОМО обновился на 68 процентов
- прокуроры вошли в состав субъектов правотворческой инициативы

2013 – 2014 годы – проведены выборы представительных органов шестого созыва на новый пятилетний период. Состав Совета председателей представительных органов обновился на 68 процентов. Приток свежих сил, по-нашему мнению, должен только способствовать совершенствованию работы по созданию эффективной системы муниципальных правовых актов.

Кроме того, сложилось конструктивное взаимодействие с органами прокуратуры, которое также способствует улучшению процесса формирования грамотной базы муниципальных правовых актов. Во многих муниципальных образованиях края прокуроры вошли в состав субъектов

правотворческой инициативы, заключены соглашения о взаимодействии с органами прокуратуры.

Правовое регулирование муниципального правотворчества, как на федеральном, так и на региональном уровнях, осуществляется в целях создания эффективной и непротиворечивой нормативно-правовой базы на местном уровне, отвечающей потребностям развития муниципальных образований и интересам населения. Казалось бы, в таких условиях качество принимаемых муниципальных правовых актов должно повышаться. Однако состояние муниципального правотворчества в последние годы продолжает подвергаться критике.



Учитывая возрастающие требования к качеству правовых актов, регулирующих те или иные общественные процессы, добиться последовательности и эффективности муниципального правотворчества позволит правотворческая политика.

Такая политика муниципального образования представляет собой последовательную и системную деятельность органов местного самоуправления, населения муниципального образования, иных субъектов права, направленную на создание стабильной, системной и непротиворечивой правовой основы местного самоуправления, формирование условий для правотворческого процесса и повышение юридической культуры правотворчества.



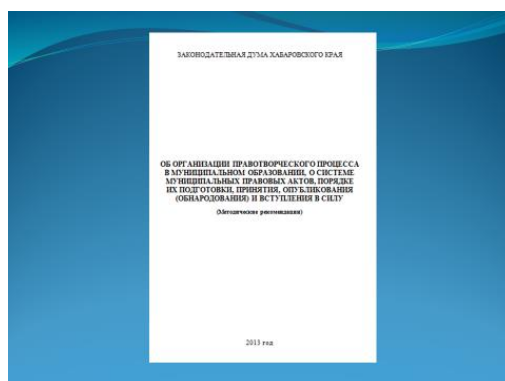
Правотворческая политика включает в себя такие обязательные элементы, как планирование, прогнозирование, научное обоснование, учет общественного мнения, правовой мониторинг, экспертное и методическое обеспечение правотворческой деятельности, системный подход в сфере муниципального правового регулирования и другие, с помощью которых решается задача модернизации системы муниципальных правовых актов.



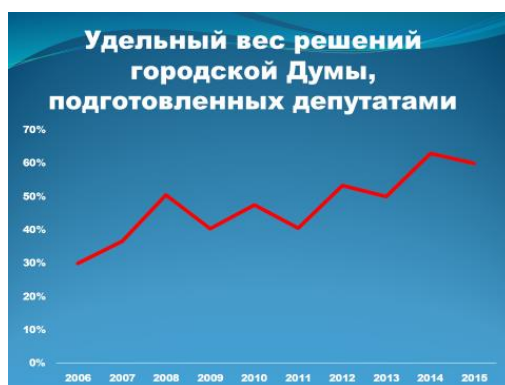
Правотворческая политика должна быть направлена на решение следующих задач:

- упорядочение, согласование системы муниципальных правовых актов и норм;
- развитие механизмов реального участия населения муниципального образования, институтов гражданского общества в процессе обсуждения и принятия муниципальных правовых актов, расширение возможностей их влияния на содержание принимаемых решений;
- совершенствование правотворческого процесса и повышение юридической культуры правотворчества;
- подготовка специалистов в области правотворчества и юридической техники, а также расширение и углубление профессиональной компетенции

депутатов представительных органов местного самоуправления, глав муниципальных образований, иных лиц, участвующих в разработке и принятии муниципальных правовых актов.



Положительной практикой Законодательной Думы Хабаровского края председатели представительных органов считают утверждение методических рекомендаций по подготовке и оформлению муниципальных правовых актов, работу Совета председателей представительных органов и проведение семинаров в целях повышения квалификации в сфере правотворчества председателей и депутатов представительных органов муниципальных образований Хабаровского края.



К примеру, правотворческая активность депутатов Комсомольской-на-Амуре городской Думы за последние 10 лет выросла в два раза, вырос и уровень подготовки проектов решений. Ранние проекты решений не носили нормативного характера, сегодня основная часть решений - это нормативные правовые акты.



До конца этого года нам с вами, уважаемые коллеги, предстоит завершить процесс подготовки муниципальных правовых актов в трех направлениях:

1. приостановить отдельные части бюджетных процессов и утвердить местный бюджет на один год;

2. по реализации Закона Хабаровского края от 25 июня 2014 года № 368 «О порядке проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»

3. по реализации Федерального Закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Уважаемые коллеги! Совершенству нет предела!

В заключении хочу пожелать Вам успехов в совершенствовании работы по созданию эффективной системы муниципальных правовых актов на благо и процветание жителей Хабаровского края!

Спасибо за внимание.