

О работе депутатов Комсомольской-на-Амуре городской Думы

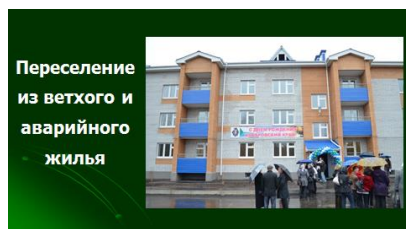
Баженова Светлана Яковлевна,
председатель Комсомольской-на-Амуре
городской Думы

О работе депутатов Комсомольской-на-Амуре городской Думы

Уважаемые коллеги!

Сегодня в российском обществе происходят крупные изменения в системе государственной власти и в государственной политике, вектор развития меняется с централизации и унификации на передачу полномочий на места.

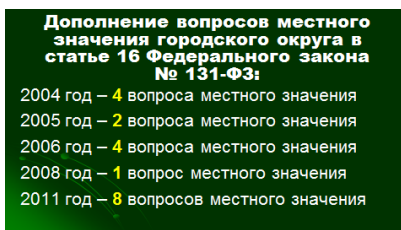
В местном самоуправлении, в том числе и города Комсомольска-на-Амуре, за последние годы также произошли определенные позитивные изменения. В частности, за счет реализации приоритетных национальных проектов и федеральных программ удалось продвинуться в решении ряда проблем в сферах образования, здравоохранения, капитального ремонта жилищного фонда, дорожного хозяйства, благоустройства и др.



В прошлом году начала разрешаться одна из застарелых проблем, о которой депутаты ежегодно говорили на депутатских слушаниях, - переселение из аварийного и ветхого жилья. Введен в эксплуатацию один дом и строятся еще 9 домов.

В то же время общая ситуация в местном самоуправлении остается сложной и противоречивой. Нестабильность законодательной базы местного самоуправления, существующие до сих пор пробелы в законодательстве затрудняют поступательное развитие местного самоуправления, хотя в этом году исполнится 10 лет со дня принятия 131-ФЗ.

Вы знаете, уважаемые коллеги, сколько раз нам с вами пришлось вносить изменения в Уставы муниципальных образований, связанные с изменением вопросов местного значения и соответственно полномочий органов местного самоуправления в 131-ФЗ. Чаще всего эти изменения связаны с увеличением нагрузки на местное самоуправление.



Остановлюсь на примере городского округа. 2004 год – дополнительно 4 вопроса местного значения, 2005 год – 2, 2006 год – 4, 2008 год – 1, 2011 год – 8. Правда надо отметить, с 2008 года вопросы опеки и попечительства, социальной защиты населения перешли на уровень региональной власти, а с 2012 года туда же перешло и здравоохранение. Последний переход, в отличие от предыдущих, сопровождался значительными потерями местных бюджетов. Кроме того, я думаю, Вы заметили как «потяжелели» оставшиеся вопросы местного значения за эти годы без дополнительного финансового подкрепления.

В 2012 году законодатели расширили полномочия органов местного самоуправления по жилищному законодательству и по оказанию поддержки общественным объединениям инвалидов.

Основное внимание в прошлом году уделено проблемам организации работы Думы, бюджетной и налоговой политики, управления и распоряжения муниципальной собственностью, социально-экономического развития муниципального образования, организации работы контрольно-счетной палаты.



2012 год был годом самой интенсивной правотворческой деятельности за последние семь лет. На заседаниях Думы рассмотрено 149 вопросов, принято 135 решений (2009 – 104, 2010 – 120, 2011 - 106), в том числе 40 нормативных

правовых актов и 5 решений по законодательной инициативе в Законодательную Думу Хабаровского края. По 14 рассмотренным на заседаниях Думы вопросам приняты постановления председателя Думы (графики приема граждан депутатами), направлены письма прокурору города Комсомольска-на-Амуре и поручения в план Контрольно-счетной палаты на 2013 год.

Здесь уместно отметить, что депутаты на заседаниях Думы не обошли стороной такие злободневные вопросы как:

- бесплатное предоставление в собственность гражданам, имеющих трех и более детей, земельных участков на территории города;
- реализация на территории города программы «Электронный муниципалитет»;
- благоустройство мест отдыха горожан;
- санитарно – экологическая обстановка в городе (о работе установки замедленного коксования КНПЗ);
- возможность телефонизации и доставки детей в образовательные учреждения из микрорайона Старт.



Депутатами подготовлены 72 проекта решения Думы (2009 – 42, 2010 – 57, 2011 - 43), или 53,3 %, кроме того депутатами внесено и одобрено 34 поправки к 17 проектам решений Думы.

50 решений Дума приняла по организации своей деятельности. Были внесены изменения в Регламент Думы, Положения:

- о Думе;
- об обращениях граждан в Думу;
- о контрольных функциях Думы;
- об обеспечении доступа граждан и организаций к информации о деятельности Думы;
- о депутатской этике;

- о методических рекомендациях по составлению проектов решений Думы.

Целый блок названных документов изменен в связи с необходимостью внесения подписи председателя Думы под всеми решениями Думы.



Устав города подвергался изменениям 6 раз, постоянно проводится правовая экспертиза решений Думы, по результатам которой в прошлом году внесены изменения в 25 решений Думы и признаны утратившими силу 11 решений.

Главной проблемой муниципальных образований остается их финансовая необеспеченность. Доходная база местных бюджетов по-прежнему не соответствует объему их расходных обязательств. Необходимо отметить, что бюджеты городских округов, да и муниципальных районов края на 2012 - 2013 годы сформированы с дефицитом.

Все меньшую долю в доходах местных бюджетов занимают собственные источники, которыми могут самостоятельно распоряжаться органы местного самоуправления, и все большую долю – различные формы целевых трансфертов, особенно субвенции на исполнение государственных полномочий.

Здесь надо отметить, что по анализу бюджетов 10 муниципальных образований Хабаровского края за 2 последних года (2011 – 2012 годы):

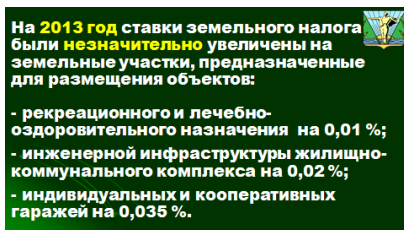
Выводы по анализу решений ПОМО о местных бюджетах на 2011 – 2012 годы:

- собственные доходы муниципальных районов выросли в 1,5 раза и выше;
- собственные доходы городских округов снизились на 17 - 19 %;
- межбюджетные трансферты в 2012 году во всех бюджетах составляют 50 % и более.

1. собственные доходы муниципальных районов выросли в 1,5 раза и выше;
2. собственные доходы городских округов снизились на 17 - 19 %;
3. межбюджетные трансферты в 2012 году во всех бюджетах преобладают от 50 % и выше.

Вывод лежит на поверхности: такое бюджетное регулирование проведено на уровне субъекта с положительным балансом в сторону муниципальных районов за счет городских округов.

В целях повышения стабильности и определенности условий ведения экономической деятельности на территории города на 2013 год были сохранены действовавшие в 2012 году основные ставки местных налогов и льготы по земельному налогу, а также коэффициент базовой доходности для налогоплательщиков единого налога на вмененный доход и налог на имущество физических лиц - на уровне предыдущих лет (с 2008 года).



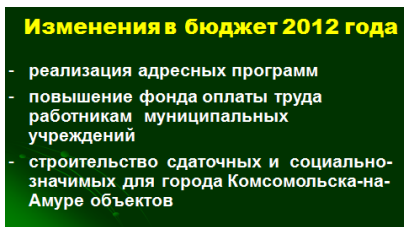
На 2013 год ставки земельного налога были **незначительно** увеличены на земельные участки, предназначенные для размещения объектов:

- рекреационного и лечебно-оздоровительного назначения на 0,01 %;
- инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса на 0,02 %;
- индивидуальных и кооперативных гаражей на 0,035 %.

На 2013 год ставки земельного налога были незначительно увеличены на земельные участки, предназначенные для размещения:

- объектов рекреационного и лечебно-оздоровительного назначения на 0,01 %;
- объектов инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса на 0,02 %;
- индивидуальных и кооперативных гаражей на 0,035 %.

Четыре раза Думой проводилась корректировка местного бюджета 2012 года. Практически все корректировки связаны с перераспределением денежных средств краевого бюджета городу Комсомольску-на-Амуре:



Изменения в бюджет 2012 года

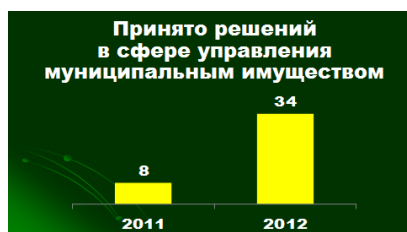
- реализация адресных программ
- повышение фонда оплаты труда работникам муниципальных учреждений
- строительство сдаточных и социально-значимых для города Комсомольска-на-Амуре объектов

- на реализацию адресных программ,
- в целях повышения фонда оплаты труда работникам муниципальных учреждений с 01 февраля 2012 года (на 30 процентов работникам учреждений дополнительного образования детей, молодежной политики, информационно-

методического центра, дошкольного образования (за исключением медицинских работников), культуры; на 50 процентов медицинским работникам муниципальных дошкольных образовательных учреждений),

- а также в связи с необходимостью направления средств на строительство сдаточных в прошлом году и социально-значимых для города Комсомольска-на-Амуре объектов.

Важным и ценным сегодня является то, что граждане проявляют заинтересованность в вопросах социально-экономического развития нашего города. Так поистине народной стала в последние два года работа по формированию бюджета города. В процессе обсуждения от комсомольчан поступило около 4 тысяч предложений. Наиболее важные из них нашли своё место в бюджетах Комсомольска на 2012 и 2013 годы.



В прошлом году депутатскому корпусу пришлось усердно потрудиться по урегулированию отношений в сфере **управления муниципальным имуществом**. Почти в 5 раз выросло количество принятых решений. Утвержден отчет главы города об управлении муниципальным имуществом.

Утверждено 11 перечней имущества, принимаемого в состав муниципальной собственности города и 22 перечня имущества, передаваемого в государственную собственность Хабаровского края. Это все лечебные учреждения города.



В порядке реализации права законодательной инициативы в 2012 году в Законодательную Думу Хабаровского края направлено 5 решений Думы.

Два проекта законов Хабаровского края приняты Законодательной Думой Хабаровского края. Из 20 поправок к трем Законам Хабаровского края частично учтены шесть.

Представительная функция Думы по-прежнему являлась важной для депутатского корпуса.

Последние 3 года выросла активность граждан по созданию ТОСов, советов общественности в отдаленных микрорайонах и Советов домов.

Тысячи комсомольчан принимают участие в работе по управлению своими домами, благоустройству подъездов, дворов и улиц. Сегодня у нас создано 84 товарищества собственников жилья в 395 домах. В 111 домах граждане сами взяли на себя заботу об их управлении. В более чем тысячи многоквартирных домов созданы Советы МКД. Активно начали работу два первых территориальных общественных самоуправления. Идёт работа по формированию ещё одного ТОС. Создаются уличные комитеты и Советы общественности в частном секторе. Сотни горожан ежегодно принимают участие в конкурсах по благоустройству придомовых территорий – «Чья эта улица, чей этот дом!», «Зимняя фантазия» и др. Пробует свои силы общественность и в решении вопроса поддержания порядка и содействия полиции в профилактике правонарушений в своих микрорайонах. Буквально на днях начали свою работу первые пять воссозданных добровольных народных дружин.



Думается, что не только нашим депутатам, но многим председателям советов домов, общественности, ветеранов запомнился проведенный в прошлом году в городе Совет председателей представительных органов муниципальных образований Хабаровского края, где была обозначена необходимость развития территориального общественного самоуправления.

Мониторинг поступивших обращений граждан в городскую Думу показал, что в 2012 году депутатами городской Думы было принято к рассмотрению 598 обращений (2011 - 792).

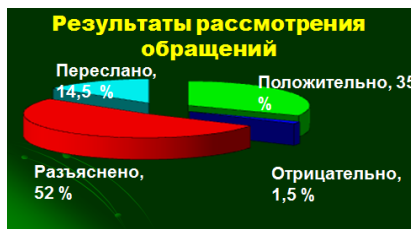
246 обращений поступили в Думы в письменном виде (46 %). По сравнению с прошлым годом, возросло число обращений, которые приходили через информационно-коммуникационную сеть Интернет на официальный сайт органов местного самоуправления и составили 41 % зарегистрированных обращений. Устных обращений - 13 %.



В обращениях граждан отражается практически весь спектр проблем, которые существуют в нашем городе. Комсомольчане обращаются за помощью в решении самых наболевших проблем: это и проблемы в сфере жилищно-коммунального хозяйства (их наибольшее число – 58 %); и по вопросам социальной защиты, пенсионного обеспечения и получения льгот – 5,8 %; обращаются по вопросу обеспечения жильём молодых семей – 6,3 %.

В настоящий момент сфера ЖКХ является источником постоянного социального напряжения и социальных конфликтов, связанных с:

- высокой изношенностью и низкой энергоэффективностью жилого фонда и коммунальных сетей;
- непрозрачностью процедур установки тарифов на товары и услуги ресурсоснабжающих организаций и введением оплаты за ОДН, слабым распространением практики установления собственниками помещений индивидуальных для каждого дома размера платы за жилое помещение;
- слабым развитием конкуренции на рынке управляющих организаций, низким качеством услуг, предоставляемых ими населению.



В результате работы депутатского корпуса за прошедший год отработано 387 обращения или 65 % от общего числа поступивших за год. Решено положительно – 32 % обращений. По 52 % обращений даны правовые разъяснения, незначительный процент обращений решён с отрицательным ответом 1,5 %.

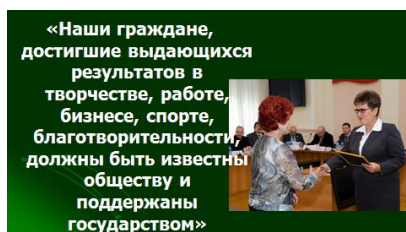
По результатам анализа можно констатировать наличие как позитивных, так и негативных тенденций в работе с обращениями граждан в 2012 году.

Позитивные тенденции:

1. практически полное соблюдение сроков рассмотрения обращений граждан и подготовки ответов на них;
2. рост доли положительных ответов на обращения граждан;
3. уменьшение числа обращений по вопросам здравоохранения, образования, охраны общественного порядка, социальной защиты;
4. снижение числа повторных обращений.

Негативные тенденции:

1. практически на том же уровне - количество обращений по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, в том числе оборудование детских площадок. В связи с аномальными снегопадами увеличилось количество обращений по вопросам очистки дорог города;
2. увеличение количества обращений граждан по вопросам обеспечения жильем.



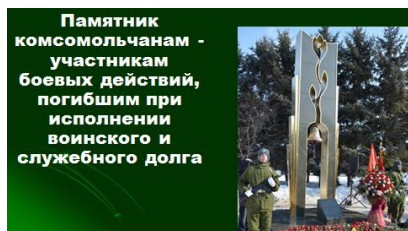
Большое внимание депутаты уделяют поощрению горожан, внесшим вклад в развитие местного самоуправления, общественную и культурную жизнь города.

Ежегодно более 100 комсомольчан награждаются Почетными грамотами и Благодарственными письмами Думы. Среди награжденных чаще всего - работники социальной сферы (образование, здравоохранение и культура), ветераны ВОВ и труда, представители Советов общественности и МКД, работники промышленных предприятий города.



В год 80-летия города решением Думы присвоено почетное звание «Почетный гражданин Комсомольска-на-Амуре»: Ивлевой Надежде Семеновне, Ончурову Борису Семеновичу, Шпорту Вячеславу Ивановичу.

Весомую долю в общие результаты нашего города вносят Совет ветеранов, профсоюзные организации предприятий и учреждений, Совет инвалидов, творческие союзы и объединения, организация ветеранов, прошедших «горячие точки» и многие другие. Депутаты всегда готовы поддержать инициативы общественных организаций, которые активизируют граждан к активному решению жизненных вопросов нашего города.



В этом году, например, на основании решения Думы установлен памятник комсомольчанам, погибшим в «горячих точках», по инициативе общественной организации «Боевое братство».

Положительным опытом стали проводимые совместно с администрацией города праздники микрорайонов и участие депутатов в приемке объектов благоустройства (дворы, улицы, проезды к дворовым территориям). Депутаты проводят культурно-массовые и спортивные мероприятия на своих округах.



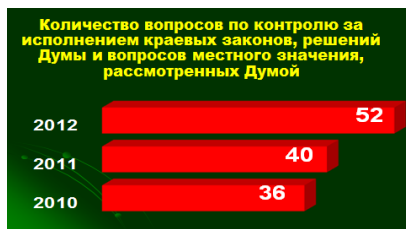
В феврале этого года при поддержке фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» проведены конкурс бального танца «Амурская мозаика 2013» и турнир по дворовому футболу «Морозко 2013».

Систематически проводятся приемы граждан на избирательных округах, депутаты выступают по актуальным вопросам в средствах массовой информации, информируют избирателей о работе Думы, постоянных комиссий Думы и депутатской деятельности на округах.



Одна из причин недоверия граждан к местной власти – систематическое отсутствие внимания к местному самоуправлению со стороны СМИ. Внимание привлекают только криминальные, коррупционные или скандальные истории, тогда как повседневную работу органов местного самоуправления никто не показывает. А средств местного бюджета на информационную деятельность недостаточно.

Набравшись опыта, депутатский корпус последовательно и планомерно осуществляет контроль за реализацией краевых законов и муниципальных правовых актов на территории города, а также вопросов местного значения.



Количество рассмотренных контрольных вопросов растет от года к году. (2010 год – 36 вопросов, 2011 год - 40 вопросов, 2012 год - 52 вопроса), уже 14 лет

существует практика отчетов главы города о результатах своей деятельности, а также отчетов об исполнении местного бюджета.

В течение прошлого года проанализирован ход исполнения 13 решений Думы, в том числе по местному бюджету (ежеквартально), 11 вопросов местного значения, 11 решений постоянных комиссий, 2 рекомендаций депутатских слушаний и 7 краевых законов о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Хабаровского края.

Большая часть работы по контролю «лежит на плечах» постоянных комиссий, которыми в прошлом году проведено 44 контрольных мероприятия. Все решения постоянных комиссий и рекомендации депутатских слушаний направлены главе города Комсомольска-на-Амуре с целью принятия мер по устранению нарушений, выявленных в ходе осуществления контроля. Контроль исполнения двух решений Думы осуществлялся Рабочей группой для изучения и выработки предложений и рекомендаций по применению корректирующего коэффициента К2 базовой доходности для плательщиков налога на вмененный доход. Текущий контроль за исполнением трех решений Думы проводили председатель Думы и председатель постоянной комиссии по социально-правовым вопросам.

По результатам проведенного контроля внесены изменения в 2 решения Думы, одно решение признано утратившим силу. В соответствии с постановлением председателя Думы сняты с контроля 12 решений Думы.

Третий год подряд мы проводим оценку эффективности деятельности депутатов, по результатам которой 19 апреля ко Дню местного самоуправления Почетными грамотами награждены три депутата.

Уважаемые коллеги! Если посмотреть со стороны – делается немало. Но почему тогда степень доверия населения к органам местного самоуправления в последние годы не увеличивается. Главной причиной, по нашему мнению, и об этом говорилось выше, является финансовая несостоятельность муниципалитетов.

«Для стопроцентного исполнения всех полномочий со стороны местной власти в России не хватает порядка 1,5 триллионов рублей. Сегодня Минфин РФ предлагает дополнения к перераспределению налогов и налоговых доходов. За счет этого к 2013 году муниципальный бюджет будет увеличен на 68 миллиардов рублей.»

Вячеслав Тимченко
депутат государственной Думы,
председатель ВСМС

Не так давно депутат государственной Думы, председатель ВСМС Вячеслав Тимченко в своем интервью на тему развития местного самоуправления сказал, что «для стопроцентного исполнения всех полномочий со стороны местной власти в России не хватает порядка 1,5 триллионов рублей. Сегодня Минфин РФ предлагает дополнения к перераспределению налогов и налоговых доходов. За счет этого к 2013 году муниципальный бюджет будет увеличен на 68 миллиардов рублей». Мы с вами, уважаемые коллеги, понимаем, что это в 20 раз меньше обозначенной потребности.

Предложения по укреплению финансовой базы муниципалитетов:

Установить, что приоритетным способом покрытия дефицита должно быть закрепление за местными бюджетами дополнительных нормативов отчислений от региональных и федеральных налогов, собираемых на соответствующих территориях и поступающих в бюджеты субъектов Российской Федерации (вплоть до 100%). Дотации использовать только на часть дефицита, не покрываемую дополнительными налоговыми отчислениями.

Хотелось бы кардинально изменить схему покрытия дефицитов местных бюджетов, и об этом уже не раз просила АСДГ. Установить, что приоритетным способом покрытия дефицита должно быть закрепление за местными бюджетами дополнительных нормативов отчислений от региональных и федеральных налогов, собираемых на соответствующих территориях и поступающих в бюджеты субъектов Российской Федерации (вплоть до 100%). Дотации использовать только на часть дефицита, не покрываемую дополнительными налоговыми отчислениями. Данная мера позволит резко сократить встречные финансовые потоки, активизировать деятельность органов местного самоуправления по пополнению их собственной налоговой базы и не требует дополнительных финансовых затрат со стороны государства.

Предлагаю также поддержать и другие предложения III расширенного заседания Совета АСДГ, состоявшегося 23 ноября 2012 года в городе Улан-Удэ.

Спасибо за внимание.