

**О ходе выполнения решений Совета
председателей представительных
органов городских округов и
муниципальных районов при
Законодательной Думе Хабаровского
края, принятых в 2014 - 2015 годах**

**Баженова Светлана Яковлевна,
председатель Комсомольской-на-Амуре
городской Думы**

О ходе выполнения решений Совета председателей представительных органов городских округов и муниципальных районов при Законодательной Думе Хабаровского края, принятых в 2014 - 2015 годах

Уважаемые коллеги!

**6 заседаний Совета ППОМО
в 2014 - 2015 годах**



**Принято 13 решений Совета ППОМО:
- 9 тематических решений;
- 4 решения по вопросам планирования
работы Совета ППОМО**

Советом председателей представительных органов городских округов и муниципальных районов при Законодательной Думе Хабаровского края в 2014 – 2015 годах проведено шесть заседаний, рассмотрено 13 вопросов. Четыре решения - по вопросам планирования работы Совета, поэтому остановлюсь в докладе на 9 вопросах, рассмотренных на Совете.

В рамках исполнения решений Совета председателей кроме предоставленного справочного материала проанализирована информация в системе «КонсультантПлюс» и на официальных сайтах собраний депутатов Хабаровского края.

Решение Совета ППОМО
№ 8 от 28.03.2014



«Об участии
представительных органов
муниципальных образований
Хабаровского края в обеспечении
инновационного развития и
модернизации экономики
Хабаровского края»

В решении № 8 от 28.03.2014. «Об участии представительных органов муниципальных образований Хабаровского края в обеспечении инновационного развития и модернизации экономики Хабаровского края» была отмечена важность проведения представительными органами работы по организации обсуждения хода реализации в муниципальных образованиях государственной программы края «Инновационное развитие и модернизация экономики Хабаровского края» с участием глав, депутатов муниципальных образований, представителей министерства экономического развития и внешних связей края, общественности, малого и среднего бизнеса, средств массовой информации.

По рекомендациям названного решения Совета в муниципальных образованиях проведен анализ муниципальных программ (планов) социально-экономического развития муниципальных образований края, разработаны планы мероприятий по реализации органами местного самоуправления края государственных и муниципальных программ.

В связи с изменением федерального законодательства в муниципальных образованиях пересматриваются долгосрочные программы (стратегии) развития муниципальных образований. Кому-то придется отменять и утверждать новые, а кто-то будет

перерабатывать старые программы социально-экономического развития территорий.

Муниципальные программы

Хабаровск - 24, Комсомольск-на-Амуре - 22,
Районы: Аяно-Майский – 26, Амурский – 23,
Бикинский - 20, Ванинский – 16,
Верхнебуреинский – 24, Вяземский – 25,
Комсомольский – 26, имени Лазо – 26,
Нанайский – 17, Николаевский – 30, Советско-
Гаванский – 27, имени Полины Осипенко – 14,
Солнечный – 22, Тугуро - Чумиканский – 22,
Хабаровский – 15.

В Хабаровске, например, реализуются 24 муниципальные программы, Комсомольске-на-Амуре - 22, Аяно-Майском районе – 26, Амурском – 23, Бикинском - 20, Ванинском – 16, Верхнебуреинском – 24, Вяземском – 25, Комсомольском – 26, Нанайском – 17, Николаевском – 30, Советско-Гаванском – 27, Солнечном – 22, Тугуро - Чумиканском – 22, Хабаровском – 15, районах имени Лазо – 26 и Полины Осипенко - 14.

Направления реализации муниципальных программ

- обеспечение устойчивого развития экономики,
- повышение качества жизни населения,
- решение задач экономического и социального развития,
- улучшение условий для инновационного развития промышленного производства и дальнейшее развитие предпринимательства,
- привлечение инвестиций,
- повышение эффективности муниципального управления,
- развитие социальных инициатив

Реализация муниципальных программ в крае осуществлялась по следующим направлениям:

- обеспечение устойчивого развития экономики муниципального образования,
- повышение качества жизни населения,
- решение задач экономического и социального развития,

- улучшение условий для инновационного развития промышленного производства и дальнейшее развитие предпринимательства,

- привлечение инвестиций,

- повышение эффективности муниципального управления,

- развитие социальных инициатив и другие.

Муниципальные программы оцениваются депутатами представительных органов на предмет их результативности, социальной значимости и бюджетной эффективности. Не могу сказать, повсеместно ли это делается (нет полной информации), но уверена, если вопрос обозначен на Совете, то Вы, уважаемые коллеги, обязательно уделите ему внимание.

При оценке эффективности реализации муниципальных программ анализируются степень достижения установленных параметров индикаторов, своевременность реализации программных мероприятий, достижение запланированных результатов, объем финансовых расходов. В целом, мероприятия муниципальных программ в части, приходящейся на 2014 год, выполнены. Большинство программ являются эффективными и подлежат дальнейшему финансированию.

Оценка эффективности реализации муниципальных программ за 2015 год будет проведена в срок до 01 мая 2016 года.

Представительными органами продолжается практика включения в планы работы контрольно-счетных органов муниципальных образований края мероприятий по проведению анализа эффективности использования средств местных бюджетов

на реализацию муниципальных программ (планов) социально-экономического развития муниципальных образований края.



В решении № 9 от 28.03. 2014 «О задачах представительных органов муниципальных образований Хабаровского края по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации» установлено, что одним из приоритетных направлений работы представительных органов муниципальных образований края является выполнение принятых ими планов мероприятий по реализации положений Послания Президента Российской Федерации в 2013 году.

Рекомендации Совета по этому вопросу, а также планы по Посланиям Президента на 2014 и 2015 годы выполнены. Совершенствуется система информирования населения, общественных объединений о деятельности органов местного самоуправления, о социально значимых мероприятиях, запланированных в муниципальных образованиях края, а также о реализованных гражданских инициативах.



Постоянно проводится мониторинг:

- исполнения в муниципальных образованиях края Закона края от 29 июня 2011 года № 100 «О бесплатном предоставлении в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Хабаровского края»;

- состояния работы по обеспечению доступности дошкольного образования в муниципальных образованиях края,

- переселения граждан из аварийного жилищного фонда.

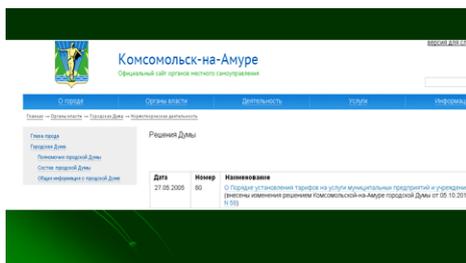
Представительными органами муниципальных образований края анализируются доклады глав городских округов и муниципальных районов края о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления в целях подготовки к рассмотрению ежегодных отчетов глав муниципальных образований края о результатах их деятельности и деятельности местной администрации.

**Решение Совета ППОМО
№ 10 от 28.03.2014**

«Об участии представительных органов муниципальных образований Хабаровского края в регулировании тарифов на работы (услуги), выполняемые (оказываемые) муниципальными предприятиями и учреждениями, в осуществлении контроля за доступностью и качеством выполненных (оказанных) работ (услуг)»

По исполнению решения № 10 от 28.03.2014 «О ходе выполнения решения Совета от 04.07.2013 № 71 «Об участии представительных органов муниципальных образований Хабаровского края в регулировании тарифов на работы (услуги), выполняемые (оказываемые) муниципальными предприятиями и учреждениями, в осуществлении контроля за доступностью и

качеством выполненных (оказанных) работ (услуг)» приходится вновь повторить, что необходимо, уважаемые коллеги,



продолжить работу по выполнению названного решения Совета и разместить на сайтах органов местного самоуправления края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» правовые акты об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений.



В решении Совета № 11 от 17.10.2014 «Об участии институтов гражданского общества в проведении общественной экспертизы проектов законов и иных правовых актов Хабаровского края» мы отмечали необходимость активизации участия населения в решении вопросов местного значения, поэтому актуальными так и остаются направления, представленные в решении Совета:



- совершенствование системы информирования населения, общественных объединений о деятельности органов местного самоуправления, о социально значимых мероприятиях, проводимых в муниципальных образованиях края, а также о реализованных гражданских инициативах;

Направления активизации участия населения в решении ВМЗ:

- совершенствование системы информирования населения о деятельности ОМС;
- привлечение представителей организаций, общественных объединений, научных учреждений, ТОС к работе по обсуждению проектов МПА и опросов граждан;
- привлечение общественных объединений к решению ВМЗ;
- координации работы молодежных консультативно-совещательных структур при ОМС

- привлечение представителей:

1) организаций, общественных объединений, научных учреждений к работе по обсуждению проектов муниципальных правовых актов;

2) органов территориального общественного самоуправления, товариществ собственников жилья к проведению опросов граждан об эффективности решения вопросов местного значения;

- привлечение общественных объединений к решению вопросов местного значения, к участию в организации деятельности общественных консультативно-совещательных структур при органах местного самоуправления муниципальных образований края;

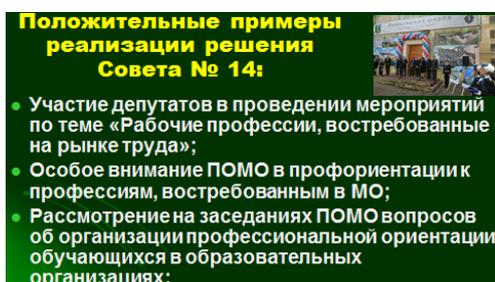
- продолжение практики координации работы молодежных консультативно-совещательных структур при органах местного самоуправления муниципальных образований края, содействие определению в их деятельности конкретных направлений общественно значимой работы и другие направления.

Остановлюсь ещё на одной рекомендации в решении Совета: 30 марта 2015 года заключено соглашение между Законодательной Думой края и Общественной палатой края о взаимодействии в целях совершенствования законотворческого процесса. В соответствии с указанным соглашением Дума рассматривает заключение Общественной палаты по результатам общественной экспертизы и информирует общественную палату о принятых решениях по заключениям. Представительные органы муниципальных образований могут пойти по такому же пути и заключить соглашения с муниципальными общественными палатами или Советами, так как Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» предусмотрена обязательность рассмотрения органами местного самоуправления итоговых документов, подготовленных по результатам общественного контроля.



В решении № 14 от 26.12.2014 «Об опыте работы органов местного самоуправления муниципальных образований Хабаровского края по профессиональной ориентации обучающихся в образовательных организациях» члены Совета отметили активное участие органов местного самоуправления,

работодателей, образовательных организаций в работе по профессиональной ориентации учащихся и формированию на этой основе государственно-общественной системы подготовки кадров.



Приведу ряд положительных примеров по реализации решения Совета.

Первое. Участие депутатов в проведении классных часов и открытых уроков по теме «Рабочие профессии, востребованные на рынке труда» (Район им. П.Осипенко, Тугуро-Чумиканский район).

Второе. Особое внимание представительных органов в профориентации к профессиям, востребованным в муниципальном образовании:

- на горнодобывающих предприятиях (Солнечный район);
- в самолетостроении, нефтепереработке, предпринимательстве и других отраслях (Комсомольск-на-Амуре - профильные классы, пилотный проект «школа инженеров»);
- на транспорте, в угольной промышленности (Ванинский район - программа «Молодежь ОАО РЖД», профильный класс СУЭК Дальтрансуголь).

Третье. Рассмотрение представительными органами на своих заседаниях, заседаниях комиссий и комитетов вопросов об организации профессиональной ориентации обучающихся в

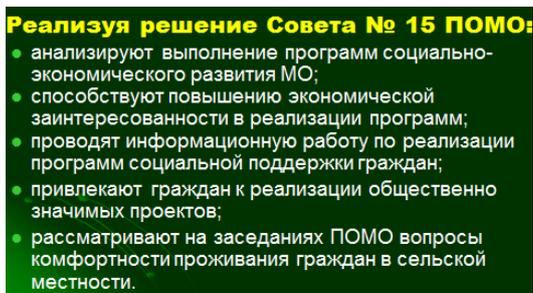
образовательных организациях (городские округа, Солнечный район).



Четвертое. Правительством края с нашим участием организованы и проведены в 2015 году в городе Комсомольск-на-Амуре Дальневосточный конгресс инженеров и Дальневосточный конкурс профессионального мастерства среди рабочих различных профессий Word Skills.



В целях реализации решения Совета № 15 от 26.12.2014 «О работе представительных органов муниципальных образований Хабаровского края по созданию условий для повышения комфортности проживания граждан в сельской местности» представительные органы муниципальных районов края:



- анализируют выполнение программ (планов) социально-экономического развития муниципальных образований;
- способствуют повышению экономической заинтересованности хозяйствующих субъектов в реализации указанных программ (планов);
- проводят информационно-разъяснительную работу среди населения по вопросам реализации программ социальной поддержки граждан;
- привлекают граждан, проживающих в сельской местности, к реализации общественно значимых проектов;
- рассматривают на заседаниях вопросы комфортности проживания граждан в сельской местности: развития рынка жилья в сельской местности, решения проблемы доступности и улучшения жилищных условий; повышения уровня комплексного обустройства сельских поселений объектами социальной и инженерной инфраструктуры.

Однако отдельные положения названного решения необходимо оставить на контроле, так как не все рекомендации реализованы.



Решение Совета № 17 от 26.03.2015 «О мероприятиях по подготовке и проведению празднования 70-й годовщины Победы в

Великой Отечественной войне, проводимых в муниципальных образованиях Хабаровского края» можно считать исполненным.

Все представительные органы муниципальных образований края уделили ему большое внимание и это отражено в справках и в отчетных материалах.



В целях реализации решения Совета № 18 от 09.07.2015 «О работе органов местного самоуправления муниципальных образований Хабаровского края по созданию условий благоприятного проживания граждан на территории Хабаровского края» представительные органы городских округов и муниципальных районов края выполняют ряд мероприятий - это:



1. мониторинг исполнения муниципальных программ;
2. организация учебного курса «Школа грамотного потребителя» (в городских округах и городских поселениях);
3. внедрение механизмов муниципально-частного партнерства в развитии малого и среднего бизнеса;

4. проведение информационно-разъяснительной работы о мерах поддержки, в том числе оказываемых субъектам малого и среднего предпринимательства, предусмотренных государственными программами края.

Недавно председателям представительных органов были представлены результаты социологических исследований по вопросам удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления муниципальных образований края, проведенных Правительством Хабаровского края. Депутаты Комсомольской-на-Амуре городской Думы, уверена, что и вы тоже, уважаемые коллеги, провели анализ этих исследований, уделив особое внимание вопросам социального характера.

Необходимо отметить по реализации пункта 3.3.2. названного решения деятельность Хабаровской городской Думы, которая планирует выйти с инициативой в Законодательную Думу Хабаровского края о закреплении за местными бюджетами поступлений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в **размере 100 %**, аналогично другим налогам, поступающим в местный бюджет от деятельности малого и среднего предпринимательства (единого налога на вмененный доход, налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения).

Повышение норматива по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, до 100 % позволит направить дополнительные средства на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в области

производства, оказания услуг, содействие развития инфраструктуры, создание условий социально-ориентированного предпринимательства.

В соответствии с подпунктом 6.2 пункта 1 статьи 46 Бюджетного кодекса РФ денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения поступают с 2012 года в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100 %.

Еще одно важное предложение Хабаровской городской Думы, о котором мы уже не первый раз говорим на заседаниях нашего Совета. Предлагается выйти с законодательной инициативой о внесении изменений в подпункт 6.2 пункта 1 статьи 46 Бюджетного кодекса РФ в Государственную Думу РФ и Законодательную Думу Хабаровского края о зачислении вышеуказанных штрафов в бюджеты муниципальных образований по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении денежного взыскания (штрафа) в полном объеме.



В решение № 20 от 21.10.2015 «О создании условий для устойчивого развития местного самоуправления в Хабаровском крае» Совет отметил высокую степень важности проводимых мероприятий по развитию местного самоуправления в крае.

Реализуя решение Совета № 20 ПОМО:

- принимают активное участие в реализации программы «Содействие развитию местного самоуправления в Хабаровском крае»;
- рассматривают на заседаниях ход реализации Указа Президента РФ от 28.04.2008 № 607;
- осуществляют мониторинг выполнения планов мероприятий по реализации программ социально-экономического развития края, планов и программ развития МО;
- продолжают работу по созданию и развитию ТОС

Реализуя решение, представительные органы края:

- принимают активное участие в реализации мероприятий государственной программы края «Содействие развитию местного самоуправления в Хабаровском крае», одной из основных задач которой является повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления, развитие сотрудничества органов местного самоуправления и населения;

- рассматривают на своих заседаниях вопросы о ходе реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»;

- осуществляют мониторинг выполнения планов мероприятий по реализации программ социально-экономического развития края, планов и программ развития муниципальных образований края;

- продолжают работу по созданию и развитию территориального общественного самоуправления (Бикинский район, Комсомольск-на-Амуре).

Уважаемые коллеги! Анализ хода выполнения решений Совета председателей представительных органов городских округов и муниципальных районов при Законодательной Думе Хабаровского края, принятых в 2014 -2015 годах, показал, что часть

положений в отдельных муниципальных образованиях не реализованы, часть положений всем нам надо продолжать выполнять, так как высока их актуальность. Поэтому в проекте решения аккумулярованы основные направления работы с учетом проведенного анализа. Предлагаю рассмотреть их и принять решение.

Спасибо за внимание.