

**КОМСОМОЛЬСКАЯ-НА-АМУРЕ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

Утверждаю:
Председатель
Комсомольской-на-Амуре
контрольно-счётной палаты

_____ Н.В. Чукреева

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СВМФК «ПРОВЕДЕНИЕ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ
ПРАВОВЫХ АКТОВ В ЧАСТИ, КАСАЮЩЕЙСЯ РАСХОДНЫХ
ОБЯЗАТЕЛЬСТВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ»**

Комсомольск-на-Амуре

2019 год

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Основы экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования....	4
3. Общая характеристика экспертизы проектов нормативных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования	5
4. Организация и проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования	5
5. Оформление результатов экспертизы проектов нормативных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.....	7

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования» (далее - Стандарт) разработан с учетом положений:

Федерального закона от 07.02.2011 № 6 - ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

Решение Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 14.12.2011 N 91 "Об утверждении Положения о Комсомольской-на-Амуре контрольно-счетной палате" (далее – контрольно-счетная палата);

Регламента Комсомольской-на-Амуре контрольно-счетной палаты;

Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47 К (993);

1.2. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения контрольно-счетной палатой финансово-экономической экспертизы (далее - экспертиза) проектов нормативных правовых актов, в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования. Стандарт также применяется при проведении финансово-экономической экспертизы проектов изменений, вносимых в нормативные правовые акты муниципального образования. Стандарт может использоваться в иных случаях, когда соответствующая деятельность контрольно-счетной палаты имеет отношение к сфере его применения.

1.3. Задачами Стандарта являются:

установление общих требований к организации и проведению экспертизы проектов нормативных правовых актов муниципального образования;

определение основных этапов и процедур проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов муниципального образования;

установление основных требований к оформлению результатов экспертизы проектов нормативных правовых актов муниципального образования.

1.4. В случае внесения изменений в указанные в настоящем разделе документы (замены их новыми) Стандарт продолжает применяться с учетом соответствующих изменений (нового документа).

1.5. При организации и проведении экспертизы проектов нормативных правовых актов муниципального образования сотрудники контрольно-счетной палаты обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом муниципального образования города Комсомольска-на-Амуре, другими нормативными правовыми актами края и муниципального образования,

Регламентом Комсомольской-на-Амуре контрольно-счетной палаты и настоящим Стандартом.

2. Основы экспертизы проектов нормативных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования

2.1. Экспертиза проектов нормативных правовых актов муниципального образования является экспертно-аналитическим мероприятием.

2.2. Целью проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов муниципального образования является обеспечение законности расходных обязательств муниципального образования, а также формирование и доведение до субъектов правотворческой инициативы мнения контрольно-счетной палаты о влиянии нормативного правового акта на регулируемые отношения.

2.3. Предметом экспертизы проекта нормативных правовых актов муниципального образования являются:

проект нормативного правового акта в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования;

пояснительная записка к проекту нормативного правового акта, содержащая финансово-экономическое обоснование и необходимость его принятия;

данные об исполнении местного бюджета;

перечень нормативных правовых актов муниципального образования, подлежащих принятию, изменению, отмене в связи с принятием нормативного правового акта муниципального образования;

При возникновении необходимости контрольно-счетной палатой могут быть затребованы иные документы и материалы, необходимые для проведения экспертизы проекта муниципального правового акта.

2.4. Задачами экспертизы являются:

установление целей, уровня финансовой обеспеченности проекта нормативного правового акта муниципального образования;

проверка соответствия законодательству установленного порядка принятия и исполнения расходных обязательств муниципального образования;

выявление последствий реализации рассматриваемых проектов нормативных правовых актов муниципального образования на формирование доходов и расходование бюджетных средств, а также использование муниципальной собственности;

подготовка предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков, совершенствованию механизма правового регулирования.

3. Общая характеристика экспертизы проектов нормативных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования

Процесс проведения экспертизы проекта нормативного правового акта муниципального образования включает следующие этапы:

ознакомление с представленным проектом нормативного правового акта муниципального образования и приложениями к нему;

изучение действующих нормативных правовых актов Российской Федерации, края и муниципального образования по вопросу представленного на экспертизу проекта нормативного правового акта муниципального образования;

изучение пояснительной записки к проекту нормативного правового акта муниципального образования;

проверка финансово-экономического обоснования, представленного на экспертизу проекта нормативного правового акта муниципального образования;

проверка соответствия бюджетных ассигнований, предусмотренных решением о местном бюджете на соответствующий финансовый год, на реализацию принимаемого проекта нормативного правового акта муниципального образования.

4. Организация и проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования

4.1. Основанием для проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов муниципального образования являются обращения Комсомольской-на-Амуре городской Думы или органа местного самоуправления, направленные в Контрольно-счетную палату.

4.2. Экспертиза проводится в отношении проекта нормативного правового акта муниципального образования, который содержит положения, касающиеся расходных обязательств муниципального образования, в том числе устанавливающие, изменяющие или отменяющие расходное обязательство или правовые основания для его возникновения, регулирующие порядок принятия, исполнения, изменения или отмены расходных обязательств, а также порядок действий после исполнения расходного обязательства.

4.3. При проведении экспертизы рассматривается следующий основной перечень вопросов:

соответствие цели проекта нормативного правового акта муниципального образования приоритетам и целевым ориентирам программы социально-экономического развития муниципального образования;

определение социально-экономической проблемы, решение которой обеспечивается в связи с принятием и реализацией нормативного правового акта муниципального образования;

соответствие положений проекта нормативного правового акта муниципального образования требованиям бюджетного законодательства;

определение правомерности отнесения вопросов к полномочиям муниципального образования, установленным Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", а также иными федеральными законами, определяющими правовые основы регулируемых отношений;

оценка обоснованности предлагаемых объемов расходов бюджетных средств и их обеспеченности источниками финансирования;

анализ соответствия проектируемых объемов расходов бюджета расходам, утвержденным решением о местном бюджете на соответствующий год и плановый период.

4.4. В случае, когда на реализацию принятого проекта нормативного правового акта муниципального образования потребуется финансирование за счет средств местного бюджета, необходимо:

установить наличие и проанализировать достаточность бюджетных ассигнований, предусмотренных на его реализацию в решении о местном бюджете на соответствующий финансовый год;

в случаях, если проект нормативного правового акта муниципального образования предусматривает возникновение новых расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись, и предполагается вступление его в силу в течение текущего финансового года, или предусматривает увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств, определить содержит ли нормативный правовой акт нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4.5. Порядок организации проведения экспертизы и подготовки заключения по результатам экспертизы проектов нормативных правовых актов.

При поступлении в контрольно-счетную палату проекта нормативного правового акта муниципального образования от органа местного самоуправления, территориального и отраслевого органов администрации города председатель контрольно-счетной палаты определяет сроки проведения экспертизы, принимает решение о проведении экспертизы и состав ответственных лиц.

Срок проведения экспертизы составляет десять рабочих дней, исчисляемых со дня, следующего за днем поступления проекта в контрольно-счетную палату.

4.6. Результатом проведения экспертизы является заключение, которое готовится ответственным исполнителем и содержит выводы, оформленные по результатам проведения экспертизы.

5. Оформление результатов экспертизы проектов нормативных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования

5.1. По итогам экспертизы проекта нормативного правового акта муниципального образования подготавливается заключение, в котором могут содержаться:

наименование проекта нормативного правового акта муниципального образования, по которому проводится экспертиза;

правовые основания проведения экспертизы проекта нормативного правового акта муниципального образования и подготовки заключения;

замечания к проекту нормативного правового акта муниципального образования в целом и (или) к его нормам;

предложения по проекту нормативного правового акта муниципального образования в целом и (или) его отдельным нормам;

иная необходимая, по мнению лица, готовившего заключение, информация (анализ проекта нормативного правового акта муниципального образования, нормативной правовой базы, вопросов, касающихся предмета регулирования проекта нормативного правового акта; ссылки на документы, материалы, используемые при подготовке заключения, установленные факты, обстоятельства, выводы и др.).

5.2. При выявлении в ходе проведения экспертизы проекта нормативного правового акта муниципального образования нарушений положений законодательства Российской Федерации и (или) края они должны быть отражены в заключении (с указанием нарушения и ссылкой на нормативный правовой акт).

5.3. Заключение представляет собой документ контрольно-счетной палаты, отражающий практический и документальный результат экспертизы. Этот документ не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами представительной и исполнительной власти по вопросам их ведения.

5.4. Заключение подписывается председателем контрольно-счетной палаты или лицом, его замещающим.

5.6. Заключение направляется ответственному исполнителю проекта нормативного правового акта муниципального образования, представившему его в контрольно-счетную палату для проведения экспертизы.