

КОМСОМОЛЬСКАЯ-НА-АМУРЕ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

Утверждаю:
Председатель
Комсомольской-на-Амуре
контрольно-счётной палаты
_____Н.В. Чукреева

**Стандарт
внешнего муниципального финансового контроля
СВМФК
«Последующий контроль за исполнением местного бюджета»**

**г. Комсомольск-на-Амуре
2019год**

Содержание

1. Общие положения	3
2. Содержание последующего контроля	4
3. Нормативная правовая и информационная основы последующего контроля	6
4. Основные этапы последующего контроля	7
5. Подготовка к проведению последующего контроля	7
6. Непосредственное проведение последующего контроля	7
7. Проведение проверки Отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год	7
8. Подготовка и оформление результатов последующего контроля	8

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК «Последующий контроль за исполнением местного бюджета» (далее – Стандарт) разработан и утвержден в соответствии с требованиями:

Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ);

Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон о КСО);

Решения Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 16.11.2007 N 75 "Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе "Город Комсомольск-на-Амуре" (далее – Положение о бюджетном процессе);

Решение Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 14.12.2011 N 91 "Об утверждении Положения о Комсомольской-на-Амуре контрольно-счетной палате" (далее – Положение о КСП);

Регламента Комсомольской-на-Амуре контрольно-счетной палаты;

Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47 К (993);

1.2. При подготовке настоящего Стандарта был использован Стандарт "СГА 203. Стандарт внешнего государственного аудита (контроля). Последующий контроль за исполнением федерального бюджета", утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 21.04.2017 N 3ПК.

1.3. Стандарт предназначен для использования сотрудниками Комсомольской-на-Амуре контрольно-счетной палаты (далее - КСП) при организации и проведении последующего контроля за исполнением бюджета городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» (далее – местный бюджет), а также при оформлении его результатов.

1.4. Целью Стандарта является определение общих требований и характеристик осуществления последующего контроля за исполнением местного бюджета.

1.5. Задачами Стандарта является определение:

целей, задач, предмета и объектов последующего контроля за исполнением местного бюджета;

правил и процедур осуществления последующего контроля за исполнением местного бюджета;

порядка подготовки заключений КСП по каждому главному администратору средств местного бюджета и заключения на годовой отчет об исполнении местного бюджета;

основных этапов организации и проведения последующего контроля за исполнением местного бюджета.

1.6. При организации и проведении последующего контроля, должностные лица КСП руководствуются Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011

№ 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о КСП, бюджетным законодательством, другими законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, муниципальными нормативно-правовыми актами, иными нормативными документами и настоящим Стандартом.

1.7. По вопросам, порядок рассмотрения которых не урегулирован Стандартом, решение принимается Коллегией КСП или Председателем КСП.

2. Содержание последующего контроля

2.1. Последующий контроль за исполнением местного бюджета представляет собой проводимый в соответствии со Стандартом комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по проверке исполнения Решений о местном бюджете на отчетный финансовый год и плановый период за отчетный финансовый год, включающий внешнюю проверку годового отчета об исполнении местного бюджета и годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (далее – ГАБС) и подготовку на основе их результатов заключений КСП по каждому ГАБС, а также заключения на годовой отчет об исполнении местного бюджета.

2.2. Последующий контроль является экспертно-аналитическим мероприятием и проводится на основании плана работы КСП на текущий год.

Календарные сроки проведения комплекса проверок, подготовки и рассмотрения заключения КСП устанавливаются настоящим Стандартом исходя из требований статьи 264.4 БК РФ и раздела XIII Положения о бюджетном процессе.

2.3. Последующий контроль проводится на основе информации и материалов, получаемых по запросам, и (или), при необходимости, непосредственно по месту расположения объектов мероприятия в соответствии с программой проведения данного мероприятия.

2.4. Целями последующего контроля за исполнением бюджета являются:

-подтверждение полноты и достоверности данных об исполнении бюджета;

-оценка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса;

-оценка уровня исполнения показателей, утвержденных решением о бюджете на отчетный финансовый год;

-оценка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного учета, составлении и представлении годовой бюджетной отчетности.

2.5. Задачами последующего контроля являются:

проведение анализа фактического исполнения в сравнении с показателями, утвержденными Решениями о бюджете на отчетный финансовый год, сводной бюджетной росписи расходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета на отчетный финансовый год, а также с показателями кассово-

го плана исполнения бюджета (по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета) в отчетном финансовом году, выявление и анализ отклонений от этих показателей;

определение объема и структуры муниципального долга, размера дефицита (профицита) бюджета, источников финансирования дефицита бюджета;

проведение сравнительного анализа и сопоставления, полученных данных годовой бюджетной отчетности ГАБС с показателями, утвержденными Решениями о местном бюджете на отчетный финансовый год, сводной бюджетной росписи муниципального образования и показателями, содержащимися в отчете об исполнении местного бюджета за отчетный финансовый год;

проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления отчета об исполнении бюджета;

установление соответствия исполнения местного бюджета Бюджетному кодексу РФ, положению о бюджетном процессе в муниципальном образовании и иным муниципальным правовым актам, касающимся бюджета и бюджетного процесса муниципального образования;

проведение анализа выявленных отклонений и нарушений, внесение предложений по их устранению.

2.6. Предметом последующего контроля за исполнением бюджета является процесс исполнения Решения о бюджете на отчетный финансовый год и плановый период, а также деятельность объектов контроля по:

использованию бюджетных средств;

реализации текстовых статей Решения о бюджете;

исполнению доходных и расходных статей Решения о бюджете;

финансированию дефицита бюджета;

исполнению показателей прогноза поступлений доходов бюджета;

исполнению сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств;

исполнению кассового плана;

доведению бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств;

внесению изменений в сводную бюджетную роспись;

исполнению публичных нормативных обязательств;

составлению бюджетной и бухгалтерской отчетности участников бюджетного процесса;

ведению бухгалтерского (бюджетного) учета в соответствии с действующим законодательством;

реализации программы внутренних заимствований по привлечению, погашению и использованию кредитов;

реализации программы муниципальных гарантий.

2.7. В процессе проведения последующего контроля осуществляется анализ:

исполнения бюджета по доходам, по расходам, по источникам финансирования дефицита бюджета, муниципального долга по итогам исполнения за год;

нормативно-правовой базы по вопросам управления, использования и распоряжения муниципальной собственностью с целью определения эффективности и целесообразности принимаемых в этом отношении вопросов;
качества финансового менеджмента ГАБС;
составления и ведения сводной бюджетной росписи;
составления и ведения кассового плана;
обоснованности изменений, вносимых в сводную бюджетную роспись;
анализ внесения изменений в бюджетную роспись на сумму остатков средств бюджета, числящихся на счетах бюджета на конец финансового года.

2.8. Объектами последующего контроля являются:

Финансовое управление администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края, как финансовый орган муниципального образования;

Комитет по управлению имуществом администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края, как орган уполномоченный осуществлять полномочия в сфере имущественных и земельных отношений;

главные администраторы доходов бюджета, осуществляющие контроль за полнотой и своевременностью поступлений налогов, сборов и других обязательных платежей в бюджет, а также за сокращением задолженности по их уплате;

главные распорядители, распорядители и получатели бюджетных средств, осуществляющие операции со средствами бюджета;

главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета;

иные организации вне зависимости от видов и форм собственности, получающие, перечисляющие и использующие средства бюджета, или использующие муниципальную собственность, а также имеющие предоставленные законодательством льготы и преимущества.

3. Нормативная правовая и информационная основы последующего контроля

3.1. Нормативной правовой и информационной основой последующего контроля являются:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Налоговый кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований»;

Решения о бюджете на текущий финансовый год и плановый период;
муниципальные нормативные правовые акты, принимаемые во исполнение Решения о местном бюджете на текущий финансовый год и плановый период;

стандарты КСП;

Положение о КСП, Регламент КСП и план работы;

утвержденная сводная бюджетная роспись и изменения, вносимые в нее;

утвержденные лимиты бюджетных обязательств;

кассовый план;
бюджетная и статистическая отчетность;
данные, получаемые по запросам КСП;
результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых КСП.

4. Основные этапы последующего контроля

4.1. Последующий контроль осуществляется в соответствии с Регламентом КСП.

4.2. Последующий контроль за ходом исполнения бюджета проводится в три этапа:

4.2.1. первый этап - подготовительный, включающий подготовку необходимых форм и документов;

4.2.2. второй этап - непосредственное проведение последующего контроля;

4.2.3. третий этап - завершающий, включающий подготовку и оформление результатов последующего контроля.

5. Подготовка к проведению последующего контроля

5.1. Должностное лицо КСП при подготовке к проведению последующего контроля осуществляет:

5.1.1. сбор и обработку информации об изменениях показателей бюджета за истекший период отчетного финансового года;

5.1.2. разрабатывает проекты табличных форм для доходов, расходов, иных показателей Решения о бюджете;

6. Непосредственное проведение последующего контроля

6.1. В соответствии с планом работы КСП:

6.1.1. осуществляется проверка и анализ Отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год.

6.1.2. проведение анализа проекта решения об исполнении бюджета на предмет идентичности показателей, отраженных в проекте решения, показателям, отраженным в Отчете об исполнении бюджета.

7. Проведение проверки Отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год

7.1. Проверка Отчета об исполнении бюджета включает в себя проверку:

7.1.1. полноты (соответствия) по составу, форме и содержанию требованиям, установленными нормативными правовыми актами Министерства финансов Российской Федерации;

7.1.2. соблюдения порядка отражения операций;

7.1.3. согласованности показателей различных форм бюджетной отчетности и внутри каждой формы (соблюдение контрольных соотношений взаимосвязанных показателей форм бюджетной отчетности);

7.1.4. соответствия показателей Отчета об исполнении бюджета данным бюджетной отчетности ГАБС;

7.1.5.соблюдения требований бюджетного законодательства РФ.

7.2. Проводится анализ показателей:

7.2.1.по доходам, расходам бюджета, источникам дефицита бюджета (сравниваются фактически достигнутые показатели с показателями, утвержденными Решениями о бюджете на отчетный финансовый год);

7.2.2.форм бюджетной отчетности, представляемых одновременно с Отчетом об исполнении бюджета: баланса исполнения бюджета, отчета о финансовых результатах деятельности, отчета о движении денежных средств, пояснительной записки и иной отчетности, предусмотренной Бюджетным кодексом Российской Федерации;

7.2.3.отчетов о предоставлении и погашении бюджетных кредитов, состоянии муниципального внешнего и внутреннего долга на начало и конец отчетного финансового года.

7.3. В рамках проверки годовая бюджетная отчетность ГАБС проверяется на предмет:

7.3.1.полноты (соответствия) по составу, форме и содержанию требованиям, установленными нормативными правовыми актами Министерства финансов Российской Федерации;

7.3.2.соблюдения порядка отражения операций;

7.3.3.согласованности показателей различных форм бюджетной отчетности и внутри каждой формы (соблюдение контрольных соотношений взаимосвязанных показателей форм бюджетной отчетности).

7.4.Также проводится анализ уровня исполнения ГАБС показателей (по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета), утвержденных Решением о бюджете на отчетный финансовый год.

7.5. КСП осуществляется сравнительный анализ на предмет идентичности показателей, отраженных в проекте решения, показателям, отраженным в Отчете об исполнении бюджета.

8. Подготовка и оформление результатов последующего контроля

8.1. По результатам последующего контроля подготавливается заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета.

8.2. Заключение об исполнении бюджета за отчетный финансовый год в зависимости от объемов и качества, имеющихся для проведения анализа данных, отражаются:

особенности исполнения Решения о бюджете;

результаты анализа исполнения доходов бюджета по объемам и структуре, финансирования и исполнения расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, включая результаты анализа по подразделам наиболее значительных отклонений кассовых расходов от бюджетных назначений, повлиявших на исполнение расходов в целом по разделу, и результаты анализа исполнения указанных подразделов ГАБС, имеющих в них наибольший удельный вес, поступлений из источников финансирования дефицита бюджета и погашения источников финансирования дефицита бюджета в сравнении с показателями, утвержденными Решением о бюджете, сводной бюджетной росписью и прогнозируемыми кассовым планом.

8.3. Контрольно-счетная палата в срок, не превышающий один месяц после представления администрацией города годового отчета об исполнении бюджета, представляет заключение на него с одновременным направлением его в городскую Думу и администрацию города.