

КОМСОМОЛЬСКАЯ-НА-АМУРЕ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

Утверждаю:
Председатель
Комсомольской-на-Амуре
контрольно-счётной палаты
Н.В. Чукреева

**Стандарт
внешнего муниципального финансового контроля
СВМФК «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансо-
вый год и плановый период»**

**г. Комсомольск-на-Амуре
2019 год**

Содержание

1. Общие положения	3
2. Основы экспертизы проекта решения о местном бюджете	3
3. Организация и проведение экспертизы проекта местного бюджета	5
4. Оформление результатов экспертизы проекта местного бюджета	8

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля (СВМФК) «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) разработан с учетом положений:

Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ);

Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон о КСО);

Решение Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 16.11.2007 N 75

"Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе "Город Комсомольск-на-Амуре" (далее – Положение о бюджетном процессе);

Решение Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 14.12.2011 N 91

"Об утверждении Положения о Комсомольской-на-Амуре контрольно-счетной палате" (далее – контрольно-счетная палата);

Регламента Комсомольской-на-Амуре контрольно-счетной палаты;

Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47 К (993);

1.2. Стандарт разработан для использования должностными лицами и сотрудниками контрольно-счетной палаты при организации и проведении экспертизы проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и подготовки заключений контрольно-счетной палатой на проект решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период (далее – заключение).

1.3. Целью Стандарта является установление общих требований, основных подходов организации и проведения контрольно-счетной палатой экспертизы проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период (далее – экспертиза проекта решения о местном бюджете,) и оформления результатов экспертизы.

1.4. Задачами Стандарта являются:

установление общих требований (подходов) к содержанию экспертизы проекта решения о бюджете;

определение основных этапов и процедур проведения экспертизы проекта решения о бюджете;

установление основных требований к оформлению результатов экспертизы проекта решения о бюджете.

1.5. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется председателем контрольно-счетной палаты, в его отсутствие лицом его замещающим.

1.7. В Стандарте термины и понятия применяются в значении, используемом в действующем законодательстве Российской Федерации.

2. Основы экспертизы проекта решения о местном бюджете

2.1. Экспертиза проекта решения о местном бюджете (далее – проект местного бюджета) является экспертно-аналитическим мероприятием.

2.2. Целью экспертизы проекта местного бюджета является установление соответствия проекта требованиям действующего бюджетного законодательства, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

2.3. Предметом экспертизы является проект решения о местном бюджете, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним, в соответствии с Положением о бюджетном процессе.

2.4. Объектами экспертизы проекта местного бюджета являются главные администраторы средств бюджета – главные администраторы доходов бюджета, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета и иные участники бюджетного процесса.

2.5. Информационной основой для экспертизы проекта местного бюджета являются:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ, указы Президента Российской Федерации, определяющие бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;
- основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период;
- прогноз социально-экономического развития муниципального образования городского округа "Город Комсомольск-на-Амуре" на очередной финансовый год и на плановый период;
- бюджетный прогноз на долгосрочный период, разработанный на основе прогноза социально-экономического развития на соответствующий период;
- нормативные правовые акты муниципального образования, регламентирующие бюджетный процесс;
- паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта);
- материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных контрольно-счетной палатой (при необходимости);
- иные документы и материалы (при необходимости).

2.6. Основными задачами экспертизы проекта местного бюджета являются:

- 1) оценка соответствия проекта местного бюджета основным целям и задачам социально-экономической политики, определенным в посланиях (выступлениях) Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, в указах Президента Российской Федерации, а также в основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период, в прогнозе социально-экономического развития муниципального образования городского округа "Город Комсомольск-на-Амуре" на очередной финансовый год и плановый период;

2) установление соответствия проекта местного бюджета, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним, положениям:

Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);

нормативных актов муниципального образования, регламентирующих бюджетный процесс и порядок формирования местного бюджета;

указаний Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

указаний министерства финансов края об установлении, детализации и определении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к местному бюджету;

иных законодательных и нормативных правовых актов (при необходимости);

3) анализ показателей проекта местного бюджета на предмет их обоснованности, в том числе с учетом результатов ожидаемого исполнения за текущий финансовый год.

2.7. Согласно Регламенту контрольно-счетной палаты проведение экспертизы и подготовку заключения на проект местного бюджета возглавляет и организует председатель контрольно-счетной палаты.

3. Организация и проведение экспертизы проекта местного бюджета

3.1. Экспертиза проекта местного бюджета и подготовка заключения на него проводится в течение десяти рабочих дней со дня его принятия к рассмотрению контрольно-счетной палатой.

3.2. Организация и проведение экспертизы осуществляется в несколько этапов:

I этап – подготовительный этап;

II этап – основной этап;

III этап – заключительный этап;

Подготовительный этап может начинаться до внесения проекта местного бюджета в контрольно-счетную палату.

В рамках подготовительного этапа осуществляется:

изучение посланий (выступлений) Президента Российской Федерации;

изучение нормативных правовых актов, регулирующих формирование доходов, расходов и источников финансирования дефицита местного бюджет на очередной финансовый год и на плановый период.

В рамках основного этапа проводится экспертиза проекта местного бюджета. Контрольно-счетная палата вправе запрашивать дополнительную информацию по показателям, содержащимся в проекте местного бюджета и во вносимых одновременно с ним документах и материалах.

На заключительном этапе осуществляется:

подготовка заключения контрольно-счетной палатой по результатам экспертизы проекта местного бюджета;

оформление выводов и предложений;

направление заключения в Комсомольскую-на-Амуре городскую Думу.

3.3. В ходе экспертизы проекта местного бюджета:

проверяется его соответствие требованиям бюджетного законодательства;

проводится анализ и оценка, в том числе с учетом результатов ожидаемого исполнения за текущий финансовый год:

- доходов бюджета;
- расходов бюджета;
- сбалансированности бюджета.

3.3.1. При оценке соответствия проекта местного бюджета требованиям бюджетного законодательства проверяется соблюдение:

основных целей и задач социально-экономической политики, определенных в посланиях (выступлениях) Президента Российской Федерации, а также в основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

бюджетного законодательства, в части соблюдения:

требований к основным характеристикам и составу показателей, установленных БК РФ, Положением о бюджетном процессе;

соответствия текстовых статей проекта местного бюджета положениям бюджетного законодательства;

принципов бюджетной системы Российской Федерации.

3.3.2. Анализ и оценка доходов местного бюджета предусматривают:

оценку на предмет соответствия предусмотренных в проекте местного бюджета доходных источников требованиям бюджетного законодательства;

анализ и оценку обоснованности предусмотренных в проекте местного бюджета объемов доходов, исходя из нормативной базы их формирования, методов их прогнозирования (прогноза социально-экономического развития муниципального образования) с учетом положений пояснительной записки, представляемой к проекту местного бюджета;

анализ структуры доходов местного бюджета, прогнозируемых объемов налоговых, неналоговых доходов местного бюджета;

проверку соответствия отраженных в проекте местного бюджета показателей объемов безвозмездных поступлений из краевого бюджета, предусмотренных в законе о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период для муниципального образования;

проверку соответствия наименований и кодов доходов, предусмотренных в проекте местного бюджета, классификации доходов бюджетов Российской Федерации в соответствии с приказами Минфина России.

3.3.3. Анализ и оценка расходов местного бюджета предусматривают:

проверку соблюдения условий формирования расходов бюджета в соответствии с БК РФ;

анализ структуры расходной части проекта местного бюджета;

определение удельного веса расходов по разделам классификации расходов, главным распорядителям бюджетных средств;

анализ объема условно утверждаемых (утвержденных) расходов на плановый период, проверку соблюдения положений статьи 184.1 БК РФ о доле указанных расходов в общем объеме расходов бюджета;

анализ объемов бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальных программ и непрограммным направлениям деятельности);

анализ, оценку обоснованности объемов бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по главным распорядителям средств бюджета;

анализ бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ, включающий:

определение удельного веса программных расходов в общем объеме расходов бюджета;

анализ показателей объемов финансирования на реализацию муниципальных программ, утвержденных паспортами муниципальных программ, в сравнении с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренными проектом местного бюджета (при необходимости);

определение удельного веса планируемых объемов непрограммных расходов местного бюджета;

проверку соблюдения требований к формированию резервного фонда администрации г.Комсомольска-на-Амуре, установленного в соответствии с БК РФ;

анализ прогнозируемого размера бюджетных ассигнований муниципального Дорожного фонда;

проверку соответствия предельного объема муниципального долга положениям БК РФ;

проверку соответствия объема расходов на обслуживание муниципального долга положениям БК РФ;

оценку верхнего предела муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января очередного финансового года и планового периода;

проверку соответствия долговых обязательств муниципального образования, предусмотренных проектом местного бюджета, положениям БК РФ;

проверку обоснованности принятых мер в соответствии с положениями БК РФ в случае превышения предельного объема муниципального долга;

проверку соответствия предельного объема заимствований положениям БК РФ.

3.3.4. Анализ и оценка сбалансированности проекта местного бюджета предусматривают:

проверку соответствия источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета бюджетному законодательству, соблюдения положений БК РФ при определении в законопроекте состава источников финансирования дефицита бюджета;

проверку соответствия наименований и кодов источников финансирования дефицита бюджета, предусмотренных в проекте местного бюджета, классификации источников финансирования дефицитов бюджетов Российской Федерации;

анализ объемов, планируемых к привлечению из источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета;

анализ суммы дефицита местного бюджета с учетом соблюдения ограничения, установленного БК РФ.

3.3.5 Анализ текстовых статей включает:

проверку соответствия установления особенностей исполнения местного бюджета требованиям БК РФ, предусматривающим случаи внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о местном бюджете;

анализ объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, включающий:

проверку согласованности предусмотренных в текстовой статье проекта местного бюджета бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств объемам, отраженным в приложениях к проекту местного бюджета.

4. Оформление результатов экспертизы проекта местного бюджета

4.1. По итогам экспертизы проекта местного бюджета подготавливается заключение.

4.2. В заключении может содержаться следующая информация:

о правовых основаниях проведения экспертизы проекта местного бюджета и подготовки заключения;

об особенностях формирования проекта местного бюджета (при наличии);

о соблюдении требований, установленных бюджетным законодательством (в том числе сроков внесения на рассмотрение в Комсомольскую-на-амуре городскую Думу, комплектности документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения о местном бюджете, соответствия текстовых статей местного бюджета и приложений к нему);

о соответствии состава доходов местного бюджета требованиям бюджетного законодательства;

о соответствии состава расходов местного бюджета требованиям бюджетного законодательства;

о сбалансированности местного бюджета;

о соответствии состава источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета нормам бюджетного законодательства;

о замечаниях и предложениях:

по формированию доходной и (или) расходной части местного бюджета (при наличии);

о необходимости внесения изменений в решение;

иные предложения (при наличии) в рамках действующего законодательства.

При необходимости заключение может содержать приложения.

4.3. Заключение не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами представительной и исполнительной власти муниципального образования.

4.4. При выявлении в ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета нарушений положений законодательства Российской Федерации и (или) края они должны быть отражены в заключении (с указанием существа нарушения и ссылкой на нормативный правовой акт).

4.5. При наличии в проекте местного бюджета недостатков редакционно-технического и иного характера, они также отражаются в заключении.

4.6. Заключение утверждается председателем контрольно-счетной палаты, а в его отсутствие лицом его замещающим, и направляется с сопроводительным письмом в Комсомольску-на-Амуре городскую Думу с одновременным направлением заключения в администрацию города.