

Экспертное заключение на проект решения «О местном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»

Заключение Комсомольской-на-Амуре Контрольно-счетной палаты на проект (далее – проект решения) решения «О местном бюджете на 2016 год» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, решения Комсомольской-на-Амуре городской Думы «О бюджетном процессе в городском округе «Город Комсомольск-на-Амуре», от 16 ноября 2007 года № 75, решения Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 14.12.2011 № 91 «Об утверждении Положения о Комсомольской-на-Амуре контрольно-счетной палате».

Проект решения внесен в Городскую Думу в срок, установленный решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы «О бюджетном процессе в городском округе «Город Комсомольск-на-Амуре» от 16 ноября 2007 года № 75 (далее решение о местном бюджете).

Целью подготовки настоящего заключения является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Задачами настоящего заключения являются:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;
- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год, документах и материалах, представляемых одновременно с ним.

1. Общие положения

Одновременно с проектом бюджета предоставлены, в соответствии со ст. 184.2 БК РФ, решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 16 ноября 2007 года № 75 "Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе "Город Комсомольск-на-Амуре" следующие документы и материалы:

1) основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики;

2) предварительными итогами социально-экономического развития муниципального образования за истекший период текущего финансового года и ожидаемыми итогами социально-экономического развития за текущий финансовый год;

3) прогнозом социально-экономического развития городского округа на очередной финансовый год и плановый период, одобренным администрацией города и пояснительной запиской к нему;

4) прогнозом основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) местного бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период;

5) пояснительной запиской к проекту местного бюджета с приложением распределения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов местного бюджета;

6) верхним пределом муниципального долга на конец очередного финансового года и конец каждого года планового периода;

7) оценкой ожидаемого исполнения местного бюджета на текущий финансовый год;

8) пообъектной расшифровкой расходов местного бюджета на капитальное строительство, капитальный ремонт, оборудование и другими документами по запросам депутатов;

9) основными показателями финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий за 6 месяцев текущего года (доходы, расходы, убытки, фонд оплаты труда);

10) паспортами муниципальных программ (проектами изменений в указанные паспорта);

11) проектом бюджетного прогноза муниципального образования городского округа "Город Комсомольск-на-Амуре" на долгосрочный период (за исключением показателей финансового обеспечения муниципальных программ).

Проект решения «О местном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» направлен на решение важнейших задач, связанных с обеспечением макроэкономической стабильности, устойчивости и сбалансированности местного бюджета, перехода к формированию и исполнению местного бюджета на основе муниципальных программ, концентрации ресурсов на ключевых направлениях развития экономики, проведения структурных реформ в социальной сфере и адресности социальной помощи.

Содержание проекта решения соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации.

При формировании проекта местного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов приняты меры, направленные на реализацию задач, поставленных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.04.2016 №704-р «Об утверждении долгосрочного плана комплексного развития г. Комсомольска-на-Амуре».

Местный бюджет сформирован на трехлетний период, составлен в программном формате, сбалансирован, обеспеченность расходов местного бюджета собственными доходами прогнозируется с 61,0 процента в 2017 году до 63,3 процента в 2019 году.

Местный бюджет сформирован с дефицитом и сбалансирован.

Характерными особенностями проекта закона являются:

- формирование расходов местного бюджета в структуре муниципальных программ муниципального образования (на основе новой бюджетной классификации);

- оптимизация действующих расходных обязательств и перераспределение ресурсов на решение приоритетных задач, в том числе поставленных в указах Президента Российской Федерации от 3 декабря 2015 года;

Объем доходов местного бюджета на 2017 год прогнозируются в сумме 5076,4 млн. рублей, что ниже ожидаемых показателей 2016 года на 765,3 млн. рублей, или на 13,1 процента, на 2018 год – 5316,8 млн. рублей (104,7 % к уровню 2017 года), на 2019 год – 5312,4 млн. рублей (99,9 % к уровню 2018 года).

В проекте решения объем расходов местного бюджета в 2017 году по сравнению с 2016 годом сокращаются на 648,2 млн. рублей, или на 10,1 процентов. Суммарный объем программной и непрограммной частей расходов бюджета соответствует ведомственной структуре расходов местного бюджета.

Приоритетными направлениями расходы местного бюджета являются расходы на социальную сферу, из них расходы на образование - доля их в общем объеме программных расходов местного бюджета составляет в 2017 году – 3295,2 млн. рублей, на 2018 год - 3341, млн. рублей, на 2019 год - 3232,8 млн. рублей или 68,3 процента, 69,5 процента, 68,3 процента.

Проектом решения о бюджете расходы на реализацию 22 программам планируются в объёме, на 2017 год в сумме 4828,3 млн. рублей, на 2018 год – 4809,3 млн. рублей, на 2019 год – 4733,0 млн. рублей.

В соответствии ст. 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и пунктом 2 постановления Правительства края от 20.09.2013 № 283-пр «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Хабаровского края, их формирования и реализации и Порядка проведения оценки эффективности реализации государственных программ Хабаровского края и внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Хабаровского края» необходимо муниципальные программы привести в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.