

Комсомольская-на-Амуре
контрольно-счетная палата

г. Комсомольск-на-Амуре

«___» _____ 2020 г.

ОТЧЕТ

по результатам планового контрольного мероприятия по вопросу «Проверка эффективности и целевого использования средств на питание обучающихся образовательных организаций бюджетной сферы города Комсомольска-на-Амуре, организованное самостоятельно образовательным учреждением Муниципальным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа № 3 (выборочно)» в отношении муниципального общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 3 за 2019- 2020 года

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.3.3. плана работы Комсомольской-на-Амуре контрольно-счетной палаты на 2020 год, удостоверение № 9 от 14 октября 2020 г.

2. Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, учредительные, распорядительные, бухгалтерские, отчетные (бухгалтерская, статистическая и иная отчетность), муниципальные контракты и договора на поставку продуктов питания и иные документы, содержащие операции по расходованию бюджетных средств, информационные и иные документы, регламентирующие порядок и условия использования в 2019-2020 годах финансовых средств.

3. Проверяемый период деятельности: 2019 - 2020 год.

4. Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия:
с 06 ноября 2020 г. по 13 ноября 2020 г.

5. Перечень вопросов, подлежащих проверке:

1. Правомерность осуществления закупок продуктов питания в соответствии с действующим законодательством в сфере закупок
2. Анализ фактических цен и эффективность осуществления закупок
3. Анализ исполнения контрактов (договоров), заключенных на приобретение продуктов питания с целью организации питания учащихся в образовательной организации
4. Проверка и анализ учета доходов и расходов по питанию в образовательном учреждении
5. Инвентаризация продуктов питания и выхода готовых блюд.

6. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:

В проверяемом периоде муниципальное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 3 (далее - МОУ СОШ № 3, Заказчик, Учреждение) осуществляло свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением администрации города Комсомольска-на-

Амуре Хабаровского края от 01.06.2015 № 1683-па (далее – Устав), с изменениями и дополнениями в устав.

В соответствии с Уставом учредителем и собственником имущества учреждения является муниципальное образование город Комсомольск-на-Амуре в лице администрации города Комсомольска-на-Амуре (далее Учредитель). Функции и полномочия учредителя учреждения осуществляет Управление образования администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края, главный распорядитель бюджетных средств. Местонахождение: 681000, Хабаровский край, г. Комсомольск-на-Амуре, ул. Севастопольская, д. 15. Телефон: (4217) 52-26-22.

Функции и полномочия собственника имущества учреждения исполняет Комитет по управлению имуществом администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края. Местонахождение: 681024, Хабаровский край, г. Комсомольск-на-Амуре, пр.Интернациональный, д. 10, корп.2. Телефон: (4217) 52-27-11.

Учреждение является муниципальным бюджетным учреждением и общеобразовательной организацией, создано для обеспечения реализации образовательной деятельности в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами по образовательным программам начального общего образования, образовательным программам основного общего образования, образовательным программам среднего общего образования, а также по дополнительным общеразвивающим программам.

Учреждение выполняет муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и является получателем субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

Основным предметом и целью деятельности МОУ СОШ № 3 является образовательная деятельность по образовательным программам общего образования, развитие личности и приобретение в процессе освоения основных общеобразовательных программ знаний, умений, навыков и формирование компетенций, необходимых для жизни человека в обществе, осознанного выбора профессии и получения профессионального образования

Основными видами деятельности учреждения является:

- образовательная деятельность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами по образовательным программам начального общего образования, образовательным программам основного общего образования, образовательным программам среднего общего образования.

- образовательная деятельность по дополнительным общеразвивающим программам (дополнительное образование детей и взрослых).

В Уставе учреждения указано, что учреждение обладает правами юридического лица, имеет печать, штампы, вывеску и лицевые счета, открываемые в установленном порядке в Управлении Федерального казначейства по Хабаровскому краю по средствам, получаемым из местного, краевого и федерального бюджета.

Полное наименование: Муниципальное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 3. Краткое наименование: МОУ СОШ № 3.

Местонахождение (юридический адрес): 681029, Хабаровский край, г. Комсомольск-на-Амуре, пр. Победы, д. 47, корпус 3. Контактный телефон: 8 (4217) 22-53-26.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

7.1. Правомерность осуществления закупок продуктов питания в соответствии с действующим законодательством в сфере закупок

Закупочную деятельность МОУ СОШ № 3 (ИНН заказчика 2703004059) осуществляет в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ).

В 2019 году Заказчиком проведены торги конкурентным способом с целью определения поставщика в форме аукциона, по итогам, которых заключено 6 контрактов.

Частично закупки продуктов питания с целью организации питания в образовательном учреждении Заказчиком осуществлялись на основании п.4 и п.5 части 1 статьи 93 Закон № 44-ФЗ в рамках единственного поставщика (далее свободный закуп). По свободному запусу заключено 32 контракта и произведено закупок продуктов питания.

Все закупки продуктов питания с целью организации питания в образовательном учреждении Заказчиком осуществлялись на договорной основе, как по результатам проведения торгов, так и по свободному запусу (основание п.4 и п.5 части 1 статьи 93 Закон № 44-ФЗ) в рамках единственного поставщика.

Сумма всех заключенных контрактов на основании п.4 и п.5 части 1 статьи 93 Закон № 44-ФЗ за 2019 год сложилась на сумму 5 823 566,22 рублей, в т.ч. в части приобретения продуктов питания на общую сумму 2 848 015,34 рублей из них:

п.4. – 1 633 640,0 рублей, в т.ч. в части приобретения продуктов питания контракты не заключались,

п.5. – 4 189 926,22 рублей, в т.ч. в части приобретения продуктов питания в сумме 2 848 015,34 рублей.

В соответствии с п.4 части 1 статьи 93 Закон № 44-ФЗ сумма всех заключенных контрактов на основании п.4 части 1 статьи 93 Закон № 44-ФЗ, не превышает два миллиона рублей (1 633 640,0 < 2 000 000).

В соответствии с п.5 части 1 статьи 93 Закон № 44-ФЗ сумма всех заключенных контрактов по п.5 части 1 статьи 93 Закон № 44-ФЗ не превышает 50% от СГОЗ.

Таким образом, заказчик МОУ СОШ № 3 имел право на заключение контрактов (договоров) в части приобретения продуктов питания с целью

организации питания учащихся в образовательной организации по основаниям п.4 и п.5 части 1 статьи 93 Закон № 44-ФЗ.

Закупки, осуществляемые конкурентным способом, заказчиком проведены в форме совместных закупок. В соответствии с п.1. Постановления администрации города Комсомольска-на-Амуре от 12 мая 2014 г № 1619-па «О закупках товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» уполномоченным органом на проведение совместных закупок является Управление образования администрации города Комсомольска-на-Амуре (далее Управление образование, уполномоченный орган, организатор), выступающего организатором совместных закупок (ИНН 2727000198).

Из 14 организованных в 2019 году уполномоченным органом совместных закупок, заказчик МОУ СОШ № 3 принимал участие в 6 закупках. По итогам которых, заказчиком достигнута экономия в сумме 172 567,40 рублей за счет снижения НМЦК.

7.2. Анализ фактических цен и эффективность осуществления закупок

По результатам проведенного анализа фактических цен и эффективность осуществления закупок заказчиком МОУ СОШ № 3 установлено, что в целом закупки заказчиком осуществляются в соответствии с действующим законодательством в сфере закупок. При осуществлении ряда закупок (25 наименований) заказчик недостаточно хорошо провел анализ рынка цен по продуктам питания, таких как: мясо кур, филе куриное, мука, макаронные изделия, колбасные изделия, рис, сахар, масло сливочное, филе минтая, молоко, сметана, творог, овощи и фрукты. В результате чего установлено превышение средних цен на общую сумму 196 826,66 рублей.

14 наименований продуктов, таких как: мука, макаронные изделия, колбасные изделия, сыр, масло сливочное, овощи и фрукты (яблоки), заказчик закупал только по свободному закупу без использования конкурентных процедур, в совместных торгах в 2019 году участие не принимал. В результате чего установлено, что в нарушении статьи 12 Закона 44-ФЗ заказчиком не соблюден принцип эффективности осуществления закупок, не достигнут экономический эффект при закупках данной группы товаров.

Однако, по некоторым видам продуктов питания (8 наименований) достигнута экономия относительно средней цены по городу на общую сумму 6 087,84 рублей.

7.3. Анализ исполнения контрактов (договоров), заключенных на приобретение продуктов питания с целью организации питания учащихся в образовательной организации

В целях приобретения продуктов питания заказчик заключает муниципальные контракты (далее – МК) и договора на приобретение продуктов питания. Всего за 2019 год заключено 38 контрактов. Сумма всех заключенных контрактов на приобретение продуктов питания сложилась в сумме 4 396 850,94 рублей, с учетом дополнительных соглашений сумма уменьшилась

и составила 3 821 926,85 рублей (реестр контрактов прилагается – приложение 7). Фактическое исполнение контрактов в части поставок продуктов питания сложилось в сумме 3 821 926,85 рублей. При наличии кредиторской задолженности на начало 2019 года в сумме 29 690,95 рублей общая сумма оплаты всех контрактов за 2019 год составила 3 639 122,55 рублей. На конец 2019 года кредиторской задолженности сложилась на сумму 211 428,05 рублей.

В 2019 году заказчиком заключено 6 контрактов по итогам проведенных торгов конкурентным способом с целью определения поставщика в форме аукциона на общую сумму 1 548 835,6 рублей. Фактическое исполнение которых, сложилось на сумму 973 911,51 рублей, или 62,88%.

По свободному закупу заключено 32 контракта (договора) и произведено закупок продуктов питания на общую сумму 2 848 015,34 рублей, со 100% исполнением в 2019 году.

При сплошной проверке условий исполнения муниципальных контрактов и договоров по продуктам питания в части оприходования цены товара, его наименования и количества нарушений не установлено.

7.4. Проверка и анализ учета доходов и расходов по питанию в образовательном учреждении

Сумма доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности (школьная столовая) за 2019 год составила 6 178 143,20 рублей, по расходам - 8 832 366,13 рублей или 99,4% при плане 6 172 682,95 рублей.

На 01.01.2019г. остаток денежных средств на расчетном счету школьной столовой составил 159 150,54 рублей.

На 01.01.2020г. остаток по расчетному счету школьной столовой составил 164 610,79 рублей.

Поступление доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности на питание в школьной столовой составляет 81%, поступления субсидии на питание учащихся из многодетных и малообеспеченных семей составляют 19%.

Стоимость питания определяется в соответствии с фактическими расходами на приготовление готовых блюд с учетом торговой наценки на сырье и покупные товары, используемые для изготовления продукции собственного производства установленной постановлением Комитета по ценам и тарифам правительства Хабаровского края от 27.07.2020 г. № 25-Ц.

Стоимость питания (завтрака) в день на одного учащегося из многодетных и малообеспеченных семей в муниципальных общеобразовательных учреждениях муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» за счет средств местного и краевого бюджета определены постановлениями администрации города Комсомольска-на-Амуре от 01.02.2019 № 215-па; от 27.08.2019 г. № 1868-па; 27.08.2019г. № 1860-па.

В учреждение МОУ СОШ № 3 обучается 862 человека и работает 108 сотрудников.

7.5. Инвентаризация продуктов питания и выхода готовых блюд

Движение продуктов питания отражается в учреждении на счете 105.32 «Продукты питания». На основании первичных бухгалтерских документов по приходу (товарной накладной) и расхода (меню – требования) продуктов питания формируются накопительные ведомости как по приходу, так и по расходу продуктов питания.

В период проведения контрольного мероприятия, в соответствии со ст.11 Закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и приказом Минфина РФ от 13.06.95 № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» по состоянию на 06 ноября 2020 года проведена инвентаризация продуктов питания на складе, находящихся в подотчете у кладовщика Мамоновой Н.В. (инвентаризационная опись №0000140 прилагается). В результате инвентаризации установлены излишки продуктов питания (сахара) на сумму **14,63** рублей.

В ходе проверки излишки оприходованы на счетах бухгалтерского учета в полном объеме (бухгалтерская справка № 00000754 от 06 ноября 2020 года прилагается к акту)

В связи с тем, что дата инвентаризации 06 ноября 2020 года приходится на каникулярное время, приготовление пищи в МОУ СОШ № 3 по состоянию на 06 ноября 2020 не осуществлялось, инвентаризация выхода готовых блюд не проводилась.

8. Пояснения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

В Комсомольскую –на-Амуре контрольно-счетную палату в сроки, установленные статьей 9 Положения о Комсомольской-на-Амуре контрольно-счетной палате, утвержденного Решением Комсомольской-на-Амуре городской Думой от 14 декабря 2011 г. № 91 «Об утверждении положения о Комсомольской-на-Амуре контрольно-счетной палате», на результаты контрольного мероприятия пояснения и замечания директора проверяемого учреждения не представлены.

9. Выводы.

По результатам проведенного планового контрольного мероприятия в Муниципальном общеобразовательном учреждении средняя общеобразовательная школа № 3 по вопросу «Проверка эффективности и целевого использования средств на питание обучающихся образовательных организаций бюджетной сферы города Комсомольска-на-Амуре, организованное самостоятельно образовательным учреждением Муниципальным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа № 3» за 2019 – 2020 года установлено:

1. В целом закупки заказчиком осуществляются в соответствии с действующим законодательством в сфере закупок. Однако, при осуществлении ряда закупок (25 наименований) заказчик недостаточно хорошо провел анализ рынка цен по продуктам питания, таких как: мясо кур, филе куриное, мука, макаронные изделия, колбасные изделия, рис, сахар, масло сливочное, филе минтая, молоко, сметана, творог, овощи и фрукты. В результате чего

установлено превышение средних цен на общую сумму 196 826,66 рублей. По некоторым видам продуктов питания (8 наименований) достигнута экономия относительно средней цены по городу на общую сумму 6 087,84 рублей.

2. 14 наименований продуктов, таких как: мука, макаронные изделия, колбасные изделия, сыр, масло сливочное, овощи и фрукты (яблоки), заказчик закупал только по свободному закупу без использования конкурентных процедур, в совместных торгах в 2019 году участие не принимал. В результате чего установлено, что в нарушении статьи 12 Закона 44-ФЗ заказчиком не соблюден принцип эффективности осуществления закупок, не достигнут экономический эффект при закупках данной группы товаров.

3. Заказчик МОУ СОШ № 3 имел право на заключение контрактов (договоров) в части приобретения продуктов питания с целью организации питания учащихся в образовательной организации по основаниям п.4 и п.5 части 1 статьи 93 Закон № 44-ФЗ.

4. Закупки, осуществляемые конкурентным способом, заказчиком проведены в форме совместных закупок. Из 14, организованных в 2019 году уполномоченным органом совместных закупок, заказчик МОУ СОШ № 3 принимал участия в 6 закупках. По итогам которых, заказчиком достигнута экономия в сумме 172 567,40 рублей за счет снижения НМЦК.

5. По результатам проведенной инвентаризации продуктов питания на складе выявлены излишки продуктов на общую сумму 14,63 рублей, которые в ходе контрольного мероприятия оприходованы на счета бухгалтерского учета.

10. Предложения (рекомендации):

С учетом изложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъекта Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 18 Решением Комсомольской-на-Амуре городской Думой от 14 декабря 2011 г. № 91 «Об утверждении положения о Комсомольской-на-Амуре контрольно-счётной палате» направить представление Комсомольской –на-Амуре контрольно-счётной палаты, в котором предложить:

10.1. Директору муниципального общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №3:

1. Осуществлять закупки продуктов питания по наименьшей стоимости по результатам проведенного анализа рынка и мониторинга цен в целях экономного и рационального расходования денежных средств на приобретение продуктов питания.

2. Применять эффективный подход при формировании НМЦК для участия в совместных торгах с целью определения поставщика продуктов питания конкурентными способами.

3. При проведении закупок по продуктам для школьного питания использовать конкурентный способ выбора поставщика. Увеличить участие в

совместных закупках, организованные уполномоченным органом на проведение совместных закупок Управлением образования администрации города Комсомольска-на-Амуре.

4. Установить контроль за соответствием остатков продуктов питания на складе с данными бухгалтерского учета.

Председатель
Комсомольской-на-Амуре
контрольно-счетной палаты _____

Н.В. Чукурева