

УТВЕРЖДАЮ
председатель Комсомольской –на-Амуре
контрольно-счётной палаты

_____ Н.В.Чукреева

« ____ » _____ 20 ____ г.

ИНФОРМАЦИЯ

об экспертно – аналитическом мероприятии, проведенном Комсомольской-на-Амуре контрольно-счётной палатой в Управлении образования администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края по вопросу «Анализ эффективности закупок товаров, услуг по обеспечению питанием обучающихся образовательных организаций бюджетной сферы города Комсомольска-на- Амуре, осуществляемые самостоятельно муниципальными образовательными учреждениями города Комсомольска-на- Амуре (17 школ и уполномоченный орган на проведение совместных закупок- Управление образования администрации города Комсомольска-на-Амуре, выступающего организатором совместных закупок, МОУ ЦО «Открытие», МБОУ Лицей № 1, МОУ СОШ № 3, МОУ СОШ № 4, МОУ СОШ № 5, МОУ СОШ № 8, МОУ Гимназия № 9, МОУ СОШ № 14, МОУ СОШ № 16, МОУ СШ № 22, МОУ СОШ № 23, МОУ СОШ № 24, МОУ СОШ № 27, МОУ СОШ № 32, МОУ Лицей № 33, МОУ СОШ № 34, МОУ СОШ № 37»

Самостоятельно закупки товаров, услуг по обеспечению питанием обучающихся образовательных организаций бюджетной сферы города Комсомольска-на- Амуре осуществляют 17 муниципальных образовательных учреждений города Комсомольска-на- Амуре.

В целях организации питания обучающихся образовательных организаций бюджетной сферы города Комсомольска-на- Амуре четырнадцать учреждений имеют регистрацию по дополнительному виду деятельности по ОКВЭД 56.29 «Деятельность предприятий общественного питания по прочим видам организации питания», в т.ч.: 56.29.2 «Деятельность столовых и буфетов при предприятиях и учреждениях» и (или) 56.29.4 «Деятельность социальных столовых, буфетов или кафетериев (в офисах, больницах, школах, институтах и пр.) на основе льготных цен на питание».

В нарушение п.5 статьи 5. Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» не имеют регистрацию по дополнительному виду деятельности по ОКВЭД 56.29 «Деятельность предприятий общественного питания по прочим видам организации питания»: МОУ СОШ № 14, МОУ СОШ № 16, МОУ СШ № 22, что влечет за собой административную ответственность по ст. 14.25 КоАП РФ.

По результатам проведенного анализа эффективности закупок товаров, услуг по обеспечению питанием обучающихся образовательных организаций бюджетной сферы города Комсомольска-на- Амуре, осуществляемые самостоятельно муниципальными образовательными учреждениями города Комсомольска-на-Амуре, установлено, что приоритетным способом приобретения продуктов питания

у общеобразовательных учреждений является закупка у единственного поставщика, удельный вес которых в общем объеме всех закупок составляет 50,19%. На долю конкурентных способов приобретения продуктов питания приходится 49,81% всех закупок. Кроме того, есть учреждения, которые уклоняются от использования конкурентных способов приобретения продуктов питания, например МОУ СОШ № 23, или используют конкурентные закупки в меньшем объеме, например МОУ СОШ № 34 (7,86%), МОУ СОШ № 5 (20,43%), МОУ СШ № 22 (26,9%), что свидетельствует о несоблюдении принципов обеспечения конкуренции и не способствует эффективному использованию расходованию финансовых ресурсов учреждения. В связи с чем недостигнутый эффект от закупок основных продуктов питания (32 наименования) сложился на общую сумму **2 126 750,65** рублей, что свидетельствует о не достижении основного принципа торгов и закупок, в части целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Анализ мониторинга цен показал отклонение цен на мясные продукты в диапазоне от 37,7 рублей до 56,0 рублей за 1 кг, или от 15,4 % до 44,7% по сравнению с минимальными и максимальными ценами. Наиболее дорогостоящие мясные продукты (мясо говядина, мясо кур, филе куриное) закупались в МОУ СОШ № 23, при этом данное учреждение не были использованы конкурентные способы закупки и в совместных торгах в 2019 году участие не принимало.

Отклонение цен на бакалейную продукцию сложился в диапазоне от 3,9 рублей до 47,5 рублей за 1 кг, или от 19,5 % до 186,3% по сравнению с минимальными и максимальными ценами. Такими заказчиками, как МОУ СОШ № 5, МОУ СОШ № 8, МОУ Гимназия № 9, МОУ СОШ № 16, МОУ СШ № 22, МОУ СОШ № 23, МОУ СОШ № 27, МОУ Лицей № 33, МОУ СОШ № 34, МОУ СОШ № 37, не использовались в течение анализируемого периода конкурентные способы при закупке бакалейных сыпучих продуктов. Вся продукция ими приобреталась в рамках единственного поставщика по более дорогим ценам.

Отклонение цен на молочную продукцию сложился в диапазоне от 11,0 рублей до 190,0 рублей за 1 кг, или от 25,0 % до 70,9% по сравнению с минимальными и максимальными ценами.

При закупке сыра твердых сортов заказчики МОУ СОШ № 3, МОУ СОШ № 8, МОУ Гимназия № 9, МОУ СШ № 22, МОУ СОШ № 34, а также при закупке масла сливочного заказчик МОУ СОШ № 3, не использовали в течение анализируемого периода конкурентные способы при закупке указанных молочных продуктов. Вся продукция ими приобреталась в рамках единственного поставщика по завышенным ценам, чем по сравнению с ценами, сложившимися по результатам конкурентных способов закупки. Например, в МОУ СОШ № 3 производились закупки масла сливочное у единственного поставщика по цене в среднем за 436,55 руб. / кг, (средняя цена по итогам электронного аукциона составила 390,78 руб. / кг), сыр закупал заказчик у единственного поставщика по цене в среднем за 401,93 руб. / кг, (средняя цена по итогам электронного аукциона составила 332,46 руб. / кг).

Отклонение цен на колбасную продукцию сложился в диапазоне от 50,0 рублей до 201,0 рублей за 1 кг, или от 17,2 % до 122,6% по сравнению с минимальными и максимальными ценами.

При закупке колбасных изделий не использовались в течение анализируемого периода конкурентные способы закупок заказчиками МОУ СОШ № 3, МОУ СОШ № 5, МОУ СОШ № 8, МОУ СОШ № 16, МОУ СШ № 22, МОУ СОШ № 23, МОУ Лицей № 33, МОУ СОШ № 34, МОУ СОШ № 37. Вся продукция ими приобреталась в рамках единственного поставщика по завышенным ценам, чем по сравнению с ценами, сложившимися по результатам конкурентных способов закупки. В целом, проведенный мониторинг показал, что объем закупок колбасных изделий всего составил 15 816,03 кг на общую сумму 4 883 798,81 рублей, из них 60,64% составили закупки в рамках единственного поставщика по цене дороже в среднем на 2,75%, чем конкурентным способом.

Кроме того, вызывают сомнения и вопросы к качеству приобретаемых сосисок варенных по минимальной цене 164 руб. /кг. в МОУ СОШ № 8 при закупке 98,12 кг. в период с 01.09.2019 по 31.12.2019, если средне закупаемая цена у единственного поставщика сосисок варенных в проверяемом периоде составляла 318,82 руб. /кг.

Мониторинг цен на филе минтая показал, что товар закупался от 115,0 рублей до 245 руб. за 1 кг., что составляет отклонение на 130,0 рублей, или на 113%.

Отклонение цен на овощи и яблоки сложился в диапазоне от 15,6 рублей до 69,54 рублей за 1 кг, или от 75,6 % до 152,6 % по сравнению с минимальными и максимальными ценами. Самые дорогостоящие овощи и фрукты закупались в МОУ СОШ № 16 и МОУ СОШ № 23. При этом заказчик МОУ СОШ № 23 не использует конкурентные способы закупки, в совместных торгах в 2019 году участие не принимало. Кроме того, ценовой максимум приобретения указанных продуктов в учреждении МОУ СОШ № 23 достигнут в сезон сбора урожая (с августа 2019). При этом в данный период цены на овощи и фрукты происходит снижение цены по сравнению с ценами зимнего периода.

Мониторинг цен на яйца куриного показал, что товар закупался от 5,0 до 7,0 рублей за 1 шт., что составляет отклонение на 2,0 рубля, или на 40,0%.

Для достижения эффективности осуществления закупок Управлением образованием администрации города Комсомольска-на-Амуре, являющегося уполномоченным органом на проведение совместных закупок и выступающим организатором совместных закупок, организовано и проведено 15 совместных торгов в форме электронного аукциона в соответствии со статьей 25 Закона № 44-ФЗ и 1 централизованная закупка для МОУ СОШ № 34 в соответствии со статьей 26 Закона № 44-ФЗ. По результатам всех проведенных и организованных Управлением образования торгов достигнута общая сумма экономии в размере **5 392 832,05** рублей, из них по результатам 14 совместно проведенных торгов на общую сумму 5 335 082,05 рублей, по результатам 1 централизованной закупки для 1 учреждения МОУ СОШ № 34 на сумму 57 750,0 рублей.

Анализ участия и результатов совместных торгов образовательных организаций города Комсомольска-на-Амуре в целях приобретения продуктов на 2019 год для организации питания школьников в образовательном учреждении показал, что 100 % участие во всех совместных торгах, организованных

Управлением образования, достигнуто у МОУ СОШ № 14 с личной суммой экономии денежных средств по совместным торгам в сумме 593 156,95 рублей.

Наибольшая сумма экономии, достигнутая по результатам совместных торгов, у МОУ ЦО «Открытие» в размере 790 091,34 рублей, принимавшее участие в 13 совместных закупках из 14 организованных.

В проверяемом периоде не принимало участие в совместных закупках МОУ СОШ № 23. Закупки продуктов питания в МОУ СОШ № 23 осуществляются исключительно у единственного поставщика без применения конкурентных способов определения поставщиков. В связи с чем, экономия по результатам проведения конкурентных процедур, как источника повышения эффективности закупок, отсутствует в данном учреждении.

Кроме того, установлены отдельные замечания при проведении совместных торгов, организатором которых выступало Управление образования:

- при анализе обоснований НМЦК заказчиков установлено, что одним и тем же поставщиком предоставляется коммерческое предложение с разными ценами продуктов питания, на одну и ту же дату, за одним и тем же номером. Например, в целях осуществления закупки овощей и яблок в 4 квартале 2019 года, поставщиком ООО «КомТрейд» предоставлены два коммерческих предложения разным заказчикам от одной и той же даты 12.07.2019, за одним и тем же № 250 по разным ценам. В связи с чем, не достигнут эффект от закупки, как минимум, на сумму **11 630,0** рублей с учётом потребностей в объемах указанных в обосновании НМЦК у заказчиков МОУ СОШ № 16 и МОУ Лицей № 1, которым коммерческие предложения предоставлены по завышенным ценам.

- в соответствии с заключенным соглашением на закупку круп в 2019 году, НМЦК формируется в целом по видам круп и обоснование НМЦК должно быть единым в целом по крупам, которые определены заказчиком. Однако, заказчиком МОУ ЦО «Открытие» обоснование НМЦК предоставлено отдельно по видам круп: рис отдельно от других видов крупы.

- в нарушение части 10 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ, заказчиком МОУ СОШ № 14 контракт на поставку мяса кур и филе куриного заключен на сумму меньше на 24 рубля (691 440,0 руб.), чем необходимо по итогам электронного аукциона (в связи с уменьшением цены мясо кур на 0,02 рубля за кг).

- при проверке электронной документации в целях осуществления закупки колбасных изделий установлено расхождение в итоговом объеме количества товара в техническом задании документации (8046,0 кг.) с объемом количества товара в обосновании НМЦК, являющегося приложением № 4 к электронной документации (10056,0 кг.) и спецификации (приложение №2 к электронной документации), в которой потребность указана так же в сумме 10056,0 кг. Согласно пояснениям специалиста Управления образования, данная ошибка на ход закупки не повлияла, так как в спецификации (приложение №2 к электронной документации) и в обосновании НМЦК (приложение № 4 к электронной документации) указаны верные объемы поставки товара.

- при проверке электронной документации в целях осуществления закупки овощей и яблок в 2019 году установлено, что в извещении о проведении аукциона в электронной форме от 18.12.2018 в целях поставки овощей и яблок в 2019 году в сроке поставки товара, или завершения работ либо график оказания услуг у

заказчика МОУ СОШ № 32 допущена опечатка в начале периода поставки (указан с 08.01.2018, необходимо с 08.01.2019).

Основными преимуществами проведения совместных торгов являются:

- сложившаяся экономия по результатам состоявшихся электронных аукционов в 2019 году в сумме 5 335 082,05 рублей;
- экономия трудовых ресурсов, так как ускоряется сам процесс организации проведения торгов и заключения контрактов;
- сохранение качества товара по наименьшей цене, за счет увеличения объемов поставок;
- осуществляется контроль со стороны уполномоченного органа за ценовыми предложениями и формированием НМЦК;
- минимизируются риски нарушений действующего законодательства при осуществлении закупок.