

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Комсомольской –на-Амуре
контрольно-счётной палаты

_____ Н.В.Чукреева

« ____ » _____ 20 ____ г.

ИНФОРМАЦИЯ (ОТЧЕТ)

о контрольных мероприятиях, проведенных Комсомольской-на-Амуре контрольно-счётной палатой по вопросу «Анализ расходов на выплаты стимулирующего характера в общем объеме фонда оплаты труда муниципальных общеобразовательных организаций, доведенном до муниципальных образований Хабаровского края в соответствии с методикой расчета нормативов подушевого финансирования, утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 22 ноября 2013 года № 402-пр» в отношении Управления образования администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края и подведомственных ему муниципальных образовательных учреждений за 2017 -2018 года

№ п/п	Объект контрольного мероприятия	Установленные нарушения	Представления	Ответ на представление
1	Управление образования администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края (Управление образования)	1. Действующее в проверяемом периоде Примерное положение об оплате труда работников муниципальных общеобразовательных учреждений муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре», утвержденное постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 25 августа 2011 г. № 2348-па (далее – Примерное положение № 2348 – па) разработано с учетом норм, предусмотренных Положением об оплате труда работников краевых государственных организаций, подведомственных министерству образования и науки Хабаровского края, утвержденным приказом Министерства образования и науки Хабаровского края от 05 августа 2016 года № 31, в тоже время, при имеющихся их отклонениях, а именно: 1.1. в Примерном положении №2348-па не	1. Привести в соответствие Примерное положение об оплате труда работников муниципальных общеобразовательных учреждений муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре», утвержденное постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 25 августа 2011 г. № 2348-па (далее – Примерное положение № 2348 –па) с учетом норм, предусмотренных Положением об оплате труда работников краевых государственных организаций, подведомственных министерству образования и науки Хабаровского края, утвержденным приказом Министерства образования	1. Примерное положение об оплате труда работников муниципальных общеобразовательных учреждений муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре», утвержденное постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 25 августа 2011 г. № 2348-па будет приведено в соответствие с Положением об оплате труда работников краевых государственных организаций, подведомственных министерству образования и науки Хабаровского края, утвержденным приказом Министерства образования и науки Хабаровского края от 05 августа 2016 года № 31 в рамках ст.144 ТК РФ до 01.01.2020 г.

	<p>установлена норма пункта 2.1.3. Положения об оплате труда краевых организаций «Должностные оклады перечисленным ниже работникам выплачиваются с учетом ведения ими преподавательской (педагогической) работы в объеме:- 10 часов в неделю - директорам организаций, осуществляющих в качестве основной цели их деятельности образовательную деятельность по образовательным программам начального общего образования с количеством обучающихся до 50 человек, вечерних (сменных) общеобразовательных организаций с количеством учащихся до 80 (в городах и рабочих поселках - до 100 человек)»;</p> <p>1.2. пунктом 2.5. Примерного положения №2348-па к окладам (должностным окладам), ставкам заработной платы работников учреждения, в том числе работающих на условиях совместительства установлен персональный повышающий коэффициент, не предусмотренный в Положения об оплате труда краевых организаций;</p> <p>1.3. в Примерном положении №2348-па отсутствует порядок определения статуса молодого специалиста в соответствии с пунктом 2.1.5. Положения об оплате труда краевых организаций;</p> <p>1.4. в Примерном положении №2348-па отсутствует норма, в части перехода педагогического работника имеющего квалификационную категорию (первую или высшую) с одной должности на другую содержащаяся в пункте 2.2.3. Положения об оплате труда краевых организаций, а также отсутствует приложение «Перечень должностей, по которым условия оплаты труда устанавливаются с учетом имеющейся квалификационной категории»;</p>	<p>и науки Хабаровского края от 05 августа 2016 года № 31.</p> <p>2. Принять меры по включению мероприятий в Муниципальный план поэтапного совершенствования системы оплаты труда в муниципальных учреждениях города Комсомольска-на-Амуре, утвержденного постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 04 июля 2013г. №2077-па в соответствии с Региональным планом поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях Хабаровского края на 2013 – 2018 годы, утвержденным распоряжением Правительства Хабаровского края от 30 апреля 2013 года № 290-рп.</p> <p>3. В целях установления единообразного подхода и в развитии норм Примерного положения № 2348 –па провести мониторинг и анализ локальных актов подведомственных образовательных учреждений в части Положения о стимулирующих выплатах и Положения о премировании. По результатам анализа рекомендуем разработать в отраслевой системе образования целевой перечень показателей и критериев для установления выплат стимулирующего характера работникам образовательных учреждений.</p> <p>4. Утвердить муниципальным</p>	<p>2. В соответствии с распоряжением Правительства Хабаровского края от 25.09.2018 года № 634-рп «Об утверждении концепции совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях Хабаровского края на 2019- 2024 годы» издано постановление Администрации города Комсомольска-на-Амуре от 15.05.2019 № 1028-па «Об утверждении Мероприятий по совершенствованию системы оплаты труда в муниципальных учреждениях города Комсомольска-на-Амуре на 2019 - 2024 годы».</p> <p>3. В соответствии с п.1.2 постановления администрации города Комсомольска-на-Амуре от 15.05.2019 г № 1028-па проект постановления о внесении изменений в Примерное положение № 2348 –па в части пересмотра перечня стимулирующих выплат находится в работе и будет предоставлен после утверждения. Со сроком исполнения до 01.01.2020. Согласно п.2.13.3. приказа Министерства образования и науки Хабаровского края от 5 августа 2016 г. № 31 «Об утверждении положений об оплате труда работников краевых государственных организаций, подведомственных министерству образования и науки Хабаровского края» выплаты стимулирующего характера, размеры и условия их осуществления устанавливаются</p>
--	---	---	--

	<p>1.5. в Примерном положении №2348-па отсутствуют принципы, соблюдение которых должно осуществляется при разработке показателей и критериев эффективности работы (пункт 2.13.5. Положения об оплате труда краевых организаций);</p> <p>1.6. в Примерном положении №2348-па отсутствует норма обеспечения принципа предсказуемости в части оформления протокола Комиссии с обязательным ознакомлением работников (абзац 3 пункта 2.13.6. Положения об оплате труда краевых организаций);</p> <p>- в Приложении №2 к Примерному положению №2348-па «Размеры повышающих коэффициентов за квалификационную категорию, за наличие ученой степени, государственной, ведомственной награды» в отличие от Приложения №1 к Положению об оплате труда краевых организаций установлено следующее:</p> <p>- расширен перечень категорий работников, добавлены руководители учреждения, его заместители, главный бухгалтер, медицинские работники, работники культуры, отсутствуют руководители структурных подразделений;</p> <p>-не установлены основания для установления повышающего коэффициента: «Наличие ученого звания «доцент»; «Наличие ученого звания «профессор»;</p> <p>- у руководителя учреждения, его заместителей, главного бухгалтера предусмотрен повышающий коэффициент при наличии государственной награды - 0,2.</p> <p>1.7. в Приложении 6 к Примерному положению №2348-па «Положение об установлении ежемесячных надбавок за непрерывный стаж работы в учреждениях системы образования» работникам, относящимся к категории</p>	<p>правовым актом или иным нормативным документом методику расчета норматива подушевого финансирования и распределения субвенции между муниципальными общеобразовательными организациями городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре».</p> <p>5. Установить контроль и не допускать расхождений в численности учащихся и воспитанников, примененной для уточненного расчета норматива подушевого финансирования и распределения субвенции между организациями и в статистической отчетности.</p> <p>6. Усилить контроль за эффективным планированием фонда оплаты труда подведомственных учреждений, в том числе и за планированием фонда стимулирующих выплат.</p> <p>7. Принять меры по достижению средней заработной платы педагогических работников подведомственных учреждений к установленному среднегородскому уровню.</p> <p>8. В целях соблюдения требований трудового законодательства при оформлении трудовых отношений с работниками образовательных учреждений провести мониторинг оформления трудовых договоров с работниками образовательных учреждений.</p>	<p>коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами организации, трудовыми договорами с учетом показателей и критериев оценки эффективности труда, разработанных в организации с учетом мнения представительного органа работников.</p> <p>4. В соответствии с п.3 части 1 ст.8 Закона РФ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании» расчета норматива подушевого финансирования является компетенцией Министерства образования и науки Хабаровского края. Распределение субвенции между муниципальными общеобразовательными организациями производится согласно методике расчета нормативов подушевого финансирования, утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 22.11.2013 № 402-пр.</p> <p>5. При расчете норматива подушевого финансирования и распределения субвенции между организациями усилен контроль за отражением показателей (численности учащихся и воспитанников) в соответствии со статистической отчетностью. При допущении расхождений показателей в дальнейшем специалистами Управления образования будет учтено при их премировании.</p> <p>6. При распределении фонда оплаты труда, в том числе стимулирующих выплат подведомственным</p>
--	---	---	---

	<p>административно-управленческого персонала, в том числе главным бухгалтерам (кроме заместителя руководителя по административно-хозяйственной работе), установлено при стаже непрерывной работы:</p> <p>до 3 лет – 10 процентов, в то же время в Положении об оплате труда краевых организаций установлено до 2 лет – 15 процентов;</p> <p>от 3 до 5 лет – 20 процентов, в Положении об оплате труда краевых организаций – от 2 до 5 лет – 20 процентов.</p> <p>1.8. в Приложении 6 к Примерному положению №2348-па «Положение об установлении ежемесячных надбавок за непрерывный стаж работы в учреждениях системы образования» предусмотрена выплата надбавки другим работникам (включая заместителей по административно-хозяйственной части) при стаже непрерывной работы:</p> <p>до 5 лет - 10 процентов;</p> <p>от 5 до 10 лет - 15 процентов;</p> <p>от 10 до 15 лет - 20 процентов;</p> <p>свыше 15 лет - 30 процентов.</p> <p>1.9. Анализом размеров минимальных окладов работников общеобразовательных организаций, утвержденных постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 25 августа 2011 г. № 2348-па «Об утверждении примерного положения об оплате труда работников муниципальных общеобразовательных учреждений муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре», в сравнении с минимальными окладами, утвержденными Постановлением Правительства Хабаровского края № 23-пр, установлено их увеличение, а именно:</p> <p>педагогическим работникам, размер которых по</p>	<p>9. Установить контроль за проверенными учреждениями (МОУ СОШ № 8 и МОУ гимназия № 45) в части принятия мер по возмещению в доход местного бюджета сумм переплат, установленных в ходе контрольных мероприятий.</p> <p>10. Учетную политику управления образования и подведомственных ему образовательных учреждений привести в соответствие с действующим законодательством.</p>	<p>учреждениям на очередной финансовый год будут учтены рекомендации, согласно постановлению администрации города Комсомольска-на-Амуре от 15.05.2019 г № 1028-па в пределах лимитов, утвержденных Законом Хабаровского края «О краевом бюджете».</p> <p>7. Достижение уровня заработной платы педагогического персонала в соответствии с Указом Президента от 07 мая 2012 года № 597 находится на постоянном контроле специалистов Управления образования. Ежемесячно в Министерство образования направляется отчет ЗП-образование «Сведения о численности и оплате труда работников сферы образования по категориям персонала».</p> <p>8. С целью мониторинга оформления трудовых договоров с работниками образовательных учреждений сформирован план посещения образовательных учреждений.</p> <p>Планируется посетить:</p> <p>02.10.2019 – МОУ СОШ № 3</p> <p>03.10.2019 – МБОУ лицей № 1</p> <p>07.10.2019 – МОУ СОШ № 16</p> <p>09.10.2019 – МОУ Лицей № 33</p> <p>10.10.2019 – МОУ СОШ № 24</p> <p>11.10.2019 – МОУ СОШ № 13</p> <p>16.10.2019 – МОУ СОШ № 30</p> <p>17.10.2019 – МОУ СОШ № 53</p> <p>18.10.2019 – МОУ СОШ № 35</p> <p>21.10.2019 – МОУ ЦО «Открытие»</p> <p>25.10.2019 – МОУ СОШ № 37.</p> <p>Срок исполнения до 01.11.2019.</p>
--	---	---	--

		<p>квалификационным уровням составил: 1 квалификационный уровень на 1 559,0 рублей (33%), 2 квалификационный уровень на 1 645,0 рублей (33,1%), 3 квалификационный уровень на 1 777,0 рублей (33,2%), 4 квалификационный уровень на 1 862,0 рубля (33,2%); медицинским и фармацевтическим работникам, размер которых по квалификационным уровням составил:</p> <ul style="list-style-type: none"> -медицинский и фармацевтический персонал первого уровня на 1 366,0 рублей (38,1%); -средний медицинский и фармацевтический персонал по уровням: 2 квалификационный уровень на 1 936,0 рублей (52,2%), 3 квалификационный уровень на 2 137, рублей (52,2%), 4 квалификационный уровень на 2 203 рублей (52,2%), 5 квалификационный уровень на 2 271 рубль (52,2%); - врачам и провизорам 2 квалификационного уровня на 4 593 рубля (83,5%); - руководителям структурных подразделений учреждений с высшим медицинским и фармацевтическим образованием (врач-специалист, провизор) 1 квалификационного уровня на 5 128 рублей (83,5%). <p>2. Перечень мероприятий в Плате поэтапного совершенствования системы оплаты труда в целом предусматривает мероприятия, включенные в Региональный план совершенствования системы оплаты труда, в числе ответственных исполнителей которых, в том числе предусмотрены органы местного самоуправления, в тоже время отсутствуют такие мероприятия, как:</p> <ul style="list-style-type: none"> - установления предельной численности административно-управленческого, административно-хозяйственного и иного 		<p>9. Управлением образования установлен срок возмещения сумм переплат, установленных в ходе контрольных мероприятий, учреждениями МОУ СОШ № 8 и МОУ Гимназия № 45 до 01 ноября 2019 г. Вопрос о возмещении находится на контроле Управления образования (информация будет предоставлена дополнительно). Срок исполнения до 01.11.2019.</p> <p>10. По результатам проверки учреждениям рекомендовано привести учетную политику в соответствие с действующим законодательством. В соответствии с п. 4 ст. 6 Закона о бухгалтерском учете в учетную политику проверяемых учреждений в текущем году будут внесены изменения в соответствии с действующим законодательством. Управлением образования при сдаче годовой отчетности будет осуществляться контроль в части внесения изменений в учетную политику с учетом указанных замечаний.</p>
--	--	--	--	---

		<p>персонала, не принимающего непосредственного участия в оказании государственных услуг, в структуре штатной численности учреждений (пункт 4.2. Приложения №1 к Региональному плану совершенствования системы оплаты труда);</p> <p>- мониторинг реализации мероприятий по повышению оплаты труда, целевых значений индикаторов повышения оплаты труда отдельных категорий Российской Федерации, предусмотренных в государственных работников, определенных указами Президента программами и «дорожных картах» развития отраслей социальной сферы (пункт 5.2 Приложения №1 к Региональному плану совершенствования системы оплаты труда).</p> <p>3. Представленные к проверке Положения об оплате труда разработаны с учетом требований законодательства Российской Федерации, края и муниципальных правовых актов и свидетельствуют о наличии единообразного подхода при формировании локальных правовых актов, регулирующих социально-трудовые отношения работников общеобразовательных организаций.</p> <p>Однако, в разработанных учреждением локальных актах в части Положения о стимулирующих выплатах и Положения о премировании, отсутствует единый подход.</p> <p>4. Результаты проверки, проведенной в двух учреждениях, позволяют сделать вывод, что отсутствие в отраслевой системе показателей критериев для установления выплат стимулирующего характера явилось фактором для индивидуального подхода при их разработке каждым подведомственным общеобразовательным учреждением.</p>		
--	--	---	--	--

	<p>Анализом Положений о стимулирующих выплатах установлено, например, что по отдельным критериям (показателям) эффективности деятельности их формулировка характеризует функциональные обязанности работника, входящие в круг его должностных обязанностей, предусмотренных должностной инструкцией, Квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и других служащих, утвержденным приказом Министерства труда Российской Федерации от 21 августа 1998 года № 37, Единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и служащих раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденным приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н (иные нормативные правовые акты) с учетом квалификационных требований по соответствующим должностям.</p> <p>5. Методика расчета норматива подушевого финансирования и распределения субвенции между муниципальными общеобразовательными организациями городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» муниципальным правовым актом или иным нормативным документом не закреплена.</p> <p>6. При выборочном сопоставлении в 17 общеобразовательных учреждениях численности учащихся, примененной для уточненного расчета норматива подушевого финансирования и распределения субвенции между организациями и представленной в статистической отчетности, установлено снижение примененной численности по сравнению с отчетной на 2 обучающихся, что в пересчете на норматив получается занижение</p>		
--	--	--	--

		<p>потребности в подушевом финансировании на 232,38 тыс. рублей.</p> <p>Данная ситуация сложилась по ряду причин, а именно: в 6 общеобразовательных учреждениях имеется расхождение в численности обучающихся между обычными классами и классами коррекции, в 1 учреждении установлено расхождение в численности обучающихся между формами обучения (очной и очно – заочной), в 1 общеобразовательном учреждении имеет место несовпадение данных со статистической отчетностью по численности воспитанников в группах МДОУ в школе.</p> <p>Следует также отметить, что в общеобразовательных учреждениях городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» обучаются дети с ограниченными возможностями здоровья в классах очного обучения (кроме отдельных классов для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья) в условиях инклюзии по программам основного общего образования, тогда как в составе нормативов подушевого финансирования нормативы для данной категории обучающихся распоряжениями министерства образования и науки края не предусмотрены.</p> <p>7. В ходе контрольного мероприятия произведен расчет объема субвенции на примере школы № 8 и гимназии № 45 с применением расчетного количества воспитанников и обучающихся, установленного подпунктами 2.4.2, 2.4.6 пункта 2.4 Методики расчета нормативов, количества классов и групп, определенных на основании данных статистической отчетности, и без учета поправочного коэффициента (с учетом коэффициента доведения) средней заработной платы, в результате которого установлено, что</p>		
--	--	---	--	--

	<p>объем субвенции для обеспечения реализации общеобразовательных программ, исходя из вышеперечисленных условий, составил 92 414,4 тыс. рублей, что ниже объема выделенной субвенции на 11 806,9 тыс. рублей. Из них объем средств, необходимых для оплаты труда – 88 923,9 тыс. рублей, что ниже объема выделенной субвенции на 11 806,9 тыс. рублей.</p> <p>Исходя из данного анализа можно сделать вывод, что установленные нормативы подушевого финансирования расходов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного бесплатного образования ниже фактической потребности.</p> <p>8. По результатам анализа влияния педагогической нагрузки на размер стимулирующего фонда, установлено, что явной зависимости между данными показателями нет. Однако, в ряде учреждений определено, что при уровне педагогической нагрузки выше среднего (26,46 часов в неделю), объем стимулирующего фонда ниже или приближенно к среднему по учреждениям (10,43%). Указанная ситуация наблюдается в 9 общеобразовательных учреждениях. Кроме того, наблюдается в 9 общеобразовательных учреждениях ситуация, когда уровень педагогической нагрузки ниже среднего а, объем стимулирующего фонда выше среднего.</p> <p>9. Факты несоответствия планового и фактического объема стимулирующих выплат могут свидетельствовать о недостаточной степени эффективности планирования фонда оплаты труда учреждениями.</p> <p>10. Примерным положением № 2348-па норма в части обеспечения обязательного ознакомления работников с решением комиссии об</p>		
--	--	--	--

		<p>установлении стимулирующих выплат работникам не установлена. В связи с чем, принцип прозрачности в примерном положении № 2348-па на уровне городского округа «Город Комсомольска- на - Амуре» нормативно не закреплён.</p> <p>11. Необходимый уровень средней заработной платы педагогических работников достигается при условии, например, осуществления педагогической деятельности с превышением установленной нагрузки на 1 (1,5) ставки заработной платы учителя, совмещения педагогической работы иного профиля и иной работы, как связанной, так и не связанной с учебным процессом. В меньшей степени на уровень средней заработной платы оказывает влияние объём стимулирующего фонда, который в среднем составляет 17,75 процентов, исходя из фактических расходов. Кроме того, на уровень средней заработной платы оказывает влияние наличие и уровень квалификационной категории педагогического работника, а также объём выплат персонального повышающего коэффициента, не предусмотренных Положением об оплате труда краевых организаций, однако предусмотренных Примерным положением № 2348–па и фактически выплачиваемых в учреждениях в составе гарантированной части заработной платы, тем самым снижая объём стимулирующих выплат.</p> <p>В 18 учреждениях стимулирующий фонд в совокупности с вышеперечисленными факторами не обеспечил среднюю заработную плату педагогических работников на среднегородском уровне.</p> <p>12. Учетная политика управления образования и подведомственных ему общеобразовательных</p>		
--	--	--	--	--

		учреждениях не приведена в соответствие с действующим законодательством.		
2	Муниципальное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 8 (МОУ СОШ № 8)	<p>1. По результатам анализа локальных нормативных актов установлено, что Положение об оплате труда разработано с учетом норм, предусмотренных Примерным положением об оплате труда работников муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре», утвержденным постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 25 августа 2011 г. № 2348-па, в тоже время, при имеющихся незначительных их отклонениях:</p> <p>1.1. в Положении об оплате труда МОУ СОШ №8 не предусмотрен размер повышающего коэффициента за квалификационную категорию, за наличие ученой степени, государственной, ведомственной награды для работника культуры (библиотекаря). При этом, должность «библиотекарь» в штатном расписании МОУ СОШ № 8 утверждена.</p> <p>2. В противоречии пункта 6.9. Примерного положения № 2348-па в МОУ СОШ № 8 отсутствует Положение о Комиссии для оценки результатов деятельности работников учреждения. В образовательном учреждении, в соответствии с пунктом 6.10. Положения об оплате труда МОУ СОШ №8, создана Комиссия, ее состав и полномочия утверждены приказом директора от 11.09.2018 № 406 «О создании комиссии по установлению показателей эффективности деятельности работников школы».</p> <p>3. Выборочный анализ показателей для установления стимулирующих выплат показал наличие их идентичности (имеются схожие</p>	<p>1. Привести в соответствие Примерное положение об оплате труда работников МОУ СОШ № 8 (и его приложения) с учетом норм, предусмотренных Примерным положением об оплате труда работников муниципальных общеобразовательных учреждений муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре», утвержденное постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 25 августа 2011 г. № 2348-па (далее – Примерное положение № 2348 –па).</p> <p>2. Разработать и утвердить Положение о Комиссии для оценки результатов деятельности работников учреждения.</p> <p>3. В целях устранения идентичности пересмотреть и изменить показатели для установления стимулирующих выплат по различным направлениям стимулирования, а именно в выплатах стимулирующего характера за качество, интенсивность и высокие результаты работы, так и в премиальных выплатах по итогам работы.</p> <p>4. Соблюдать принцип прозрачности при распределении стимулирующих выплат работникам МОУ СОШ №8.</p> <p>5. Устранить нарушения трудового законодательства при оформлении</p>	<p>1. Положение об оплате труда работников МОУ СОШ № 8 приведено в соответствии с Примерным положением об оплате труда работников муниципальных общеобразовательных учреждений муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре», утвержденное постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 25 августа 2011 г. № 2348-па (Приказ № 177 от 29.05.2019 г.).</p> <p>2. Разработано и утверждено Положение о Комиссии для оценки результатов деятельности работников учреждения (Приказ № 177 от 29.05.2019 г.)</p> <p>3. Принято к сведению в части соблюдения принципа прозрачности при распределении стимулирующих выплат работникам МОУ СОШ № 8.</p> <p>4. В трудовые договоры внесены изменения в соответствии с законодательством.</p> <p>5. Возместить суммы переплат за счет лимитов текущего года. Уменьшены лимиты бюджетных обязательств на общую сумму 78,49 тыс. рублей, в т.ч. по КВР 111 «Фонд оплаты труда учреждений» – 60,59 тыс. рублей, КВР 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда...» – 17,9 тыс. рублей (справки об изменении росписи</p>

	<p>характеристики работ, как в выплатах стимулирующего характера за качество, интенсивность и высокие результаты работы, так и в премиальных выплатах по итогам работы) по различным направлениям стимулирования.</p> <p>4. В соответствии с планами финансово-хозяйственной деятельности объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания в части расходов на оплату труда работников, получающих заработную плату за счет субвенции, с учетом страховых взносов во внебюджетные фонды составил 37749,61 тыс. рублей. Фонд оплаты труда работников, получающих заработную плату за счет субвенции, составил 28931,19 тыс. рублей или 100 процентов общего фонда оплаты труда. Фактический фонд оплаты труда, согласно расчётным ведомостям и своду по заработной плате (прилагается к акту), сложился в сумме 28930,09 тыс. рублей, что ниже фонда оплаты труда, запланированного планом финансово-хозяйственной деятельности на 1,09 тыс. рублей. Кассовый расход по КБК (глава, раздел, подраздел, целевая статья, вид расхода) 031 0702 012030И140 111 за счет субвенции из краевого бюджета сложился в сумме 28 931,19 тыс. рублей. В связи с чем, установлен не подтвержденный расход выплат по заработной плате, сложившийся по переплате средств субвенций из краевого бюджета в сумме 1,09 тыс. рублей.</p> <p>5. В нарушение абзаца 20 статьи 22 Трудового кодекса РФ, а также п. 2.19 Порядка установления стимулирующих выплат к проверке не представлены подписанные работниками документы, подтверждающие ознакомление работников с решением Комиссии. В связи, с чем не обеспечивается соблюдения принципа</p>	<p>трудовых договоров работников МОУ СОШ № 8.</p> <p>6. Принять мер по возмещению в доход местного бюджета сумм переплат, установленных в ходе контрольных мероприятий.</p> <p>7. Устранить расхождения данных в бухгалтерской отчетности учреждения в части начисленного ФОТ на сумму 1,09 тыс. рублей и расхождения сведений бухгалтерского и налогового учета в части НДФЛ на сумму 7,87 тыс. рублей.</p> <p>8. Учетную политику привести в соответствие с действующим законодательством.</p>	<p>расходов местного бюджета и лимитов бюджетных обязательств от 25.09.2019 №1-20/984, от 30.10.2019 № 1-20/1164).</p> <p>6. По расхождению сведений бухгалтерского и налогового учета приняты меры по возмещению переплаты по НДФЛ на сумму 7,87 тыс. рублей. В налоговую направлено письмо № 143 от 22.07.2019 г. с просьбой о возврате переплаты по НДФЛ и заявления на возврат суммы излишне уплаченного налога за 2018 год. Ожидается ответ из ИФНС.</p> <p>7. Учетная политика приводится в соответствие с законодательством (ответственный – главный бухгалтер).</p>
--	--	--	---

		<p>прозрачности при распределении стимулирующих выплат работникам МОУ СОШ №8.</p> <p>6. Нарушения оформления трудовых договоров работников МОУ СОШ № 8:</p> <p>6.1. в нарушение статьи 57 Трудового кодекса Российской Федерации в трудовых договорах при установлении условий оплаты труда не указан идентификационный номер налогоплательщика.</p> <p>6.2. в нарушение пункта 2.15. Примерного положения № 2348-па в трудовой договор педагогического персонала не включены сведения о повышающих коэффициентах, размеры доплат педагогическим работникам учреждения за работу, не входящую в круг основных обязанностей, но непосредственно связанную с образовательным процессом. У сторожей в трудовом договоре не включена информация о компенсационных выплатах за работу в ночное время и за работу в праздничные дни.</p> <p>7. Проверкой соблюдения требований при установлении повышающих коэффициентов установлена переплата средств краевых субвенций по повышающему коэффициенту за квалификационную категорию у двух работников учреждения на общую сумму 1,0 тыс. рублей, в том числе КВР 111 «Фонд оплаты труда учреждений» – 0,8 тыс. рублей, КВР 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда...» – 0,2 тыс. рублей.</p> <p>8. Проверкой соблюдения требований законодательства при назначении стимулирующих выплат работникам школы установлено, что в нарушении пункта 6.8. Примерного положения № 2348-па и пункта 1.7. Порядка премирования премиальные выплаты по</p>		
--	--	--	--	--

		<p>итогах года 2018 выплачены не пропорционально отработанному времени. Переплата средств краевых субвенций сложилась на общую сумму 76,4 тыс. рублей, в том числе КВР 111 «Фонд оплаты труда учреждений» – 58,7 тыс. рублей, КВР 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда...» – 17,7 тыс. рублей.</p> <p>9. Установлены факты расхождения данных в бухгалтерской отчетности учреждения в части начисленного ФОТ на сумму 1,09 тыс. рублей и расхождения сведений бухгалтерского и налогового учета в части НДФЛ на сумму 7,87 тыс. рублей.</p> <p>10. Учетная политика МОУ СОШ № 8 не приведена в соответствии с действующим законодательством.</p>		
3	Муниципальное общеобразовательное учреждение гимназия № 45 (МОУ гимназия № 45)	<p>1. По результатам анализа локальных нормативных актов установлено, что Положение об оплате труда разработано с учетом норм, предусмотренных Примерным положением об оплате труда работников муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре», утвержденным постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 25 августа 2011 г. № 2348-па, в тоже время, при имеющихся незначительных их отклонениях:</p> <p>1.1. В Положении об оплате труда в раздел 8 «Перечень должностей (профессий), относимых к основному персоналу» не включен заместитель директора по информатизации учебного процесса, в то же время, в Примерном положении № 2348-па данная должность включена в раздел.</p> <p>1.2. В пункте 5.4.6. Положения об оплате труда устанавливается доплата за организацию работы</p>	<p>1. Привести в соответствие Примерное положение об оплате труда работников МОУ гимназия № 45 (и его приложения) с учетом норм, предусмотренных Примерным положением об оплате труда работников муниципальных общеобразовательных учреждений муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре», утвержденное постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 25 августа 2011 г. № 2348-па (далее – Примерное положение № 2348 –па) и Коллективным договором учреждения.</p> <p>2. Разработать и утвердить Положение о Комиссии для оценки</p>	<p>1. В Положение об оплате труда работников МОУ гимназия № 45 (и его приложения) внесены изменения:</p> <p>1.1. в раздел 8 «Перечень должностей (профессий), относимых к основному персоналу» включена должность заместителя директора по информатизации учебного процесса.</p> <p>1.2. В пункте 5.4.6. Положения об оплате труда исключена доплата за организацию работы на учебно-опытных участках...».</p> <p>1.3. Внесено изменение в Положение о моральном и материальном поощрении, данная премиальная выплата исключена из пункта 1.2. Положения об оплате труда МОУ гимназии № 45. Включены премиальные выплаты, предусмотренные Примерным</p>

	<p>на учебно-опытнических участках как доплата за работу, не входящую в круг основных обязанностей, но непосредственно связанную с образовательным процессом, которая не предусмотрена в Примерном положении № 2348-па в данном виде выплат.</p> <p>1.3. В пункте 1.2. Положения о моральном и материальном поощрении установлена премиальная выплата «- надбавки за высокие достижения в труде или за выполнение особо важной работы», которая не входит в систему оплаты труда работников образования города Комсомольска-на-Амуре, утвержденную Примерным положением № 2348-па.</p> <p>1.4. Выявлено расхождение между Положением об оплате труда и Коллективным договором учреждения, в котором в пункте 4.2 в составе заработной платы не предусмотрены повышающие коэффициенты.</p> <p>2. Приложением №5 к Положению об оплате труда в учреждении утверждены критерии для установления стимулирующих выплат за качество трудовой деятельности работника. Установлено, что:</p> <p>2.1. Критерии разработаны без установления оценки достижения результата деятельности.</p> <p>2.2. Наименование разработанных критериев совпадает с функциональными обязанностями по должности, в составе показателей стимулирующих выплат предусмотрены выплаты за работу, входящую в круг должностных обязанностей.</p> <p>2.3. В составе показателей стимулирующих выплат по должностям бухгалтер и специалист по кадрам установлен показатель «наличие профессионального образования», что не может являться показателем эффективности, так как</p>	<p>результатов деятельности работников учреждения.</p> <p>3. В целях устранения идентичности пересмотреть и изменить показатели для установления стимулирующих выплат по различным направлениям стимулирования, а именно в выплатах стимулирующего характера за качество, интенсивность и высокие результаты работы, так и в премиальных выплатах по итогам работы.</p> <p>4. В целях развития норм Положения об оплате труда МОУ гимназия № 45 внести изменения в Положение о выплатах стимулирующего характера и в Положение о моральном и материальном поощрении.</p> <p>5. Разработать критерии (основания) для премирования по утвержденным штатным расписанием должностям: лаборант, заведующий хозяйством, программист, педагог дополнительного образования, преподаватель ОБЖ. По должности «программист» разработать критерии для установления стимулирующих выплат за качество, интенсивность и результативность.</p> <p>6. Показатели и критерии эффективности работы разработать с учетом принципа объективности, а именно в перечне критериев для установления стимулирующих выплат предусмотреть оценивание результата деятельности работника.</p> <p>7. Комиссии по установлению</p>	<p>положением № 2348-па от 25.08.2011 года, а именно: «премиальные выплаты по итогам работы»; «премиальные выплаты за выполнение особо важных и срочных работ».</p> <p>1.4. Внесены изменения в Коллективный договор учреждения, в пункт 4.2. Коллективного договора включены повышающие коэффициенты, предусмотренные Примерным положением № 2348-па от 25.08.2011 года. В срок до 10 сентября 2019 года, изменения в коллективный договор учреждения, будут направлены на регистрацию в Комитет по труду и занятости населения Правительства Хабаровского края.</p> <p>2.1. Внесены изменения в Положение об оплате труда МОУ гимназии № 45, в разработанные критерии для установления стимулирующих выплат за качество трудовой деятельности включены показатели оценки достижения результата деятельности.</p> <p>2.2. Внесены изменения в Положение об оплате труда МОУ гимназии № 45, из ранее разработанных критериев для установления стимулирующих выплат, исключены критерии, наименование которых совпадает с функциональными обязанностями по должности.</p> <p>2.3. Внесены изменения в Положение об оплате труда МОУ гимназии № 45, из ранее разработанных критериев для установления стимулирующих выплат по должностям бухгалтер и специалист</p>
--	--	---	---

		<p>является требованием к квалификации данных должностей в соответствии с Квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и других служащих, утвержденным постановлением Минтруда РФ от 21 августа 1998 г. № 37.</p> <p>3. Перечень критериев для установления стимулирующих выплат за качество трудовой деятельности работника МОУ гимназии № 45 в учреждении приведен в приложении № 5 к Положению об оплате труда. При этом, показатели (наименование выплат, основания для выплат стимулирующего характера) критериев содержат не только оценку качества, но и результативность, и интенсивность. Однако, в названии приложения № 5 к Положению об оплате труда о результативности и интенсивности не указано.</p> <p>4. Положение о выплатах стимулирующего характера учреждения не развивает нормы Положения об оплате труда в части стимулирующих выплат, не содержит детализацию порядка установления стимулирующих выплат, а носит формальный характер и дублирует нормы Положения об оплате труда</p> <p>5. В Положении об оплате труда наименование премиальных выплат не соответствует наименованию премиальных выплат в Положении о моральном и материальном поощрении. Так, в Положении об оплате труда установлены премиальные выплаты:</p> <ul style="list-style-type: none"> - премиальные выплаты по итогам работы; - премиальные выплаты за выполнение особо важных и срочных работ. <p>В Положении о моральном и материальном поощрении - премирование за успешное и</p>	<p>повышающих коэффициентов, распределению выплат стимулирующего характера производить установление премиальных выплат на основании индивидуальной оценки труда каждого работника по итогам работы (месяц, квартал, год) с учетом применения разработанных критериев (оснований), указанных в пункте 6.8. Положения об оплате труда.</p> <p>8. Соблюдать принцип своевременности при установлении стимулирующих и премиальных выплат, то есть вознаграждение должно следовать за достижением результата.</p> <p>9. Принять мер по возмещению в доход местного бюджета сумм переплат, установленных в ходе контрольных мероприятий.</p> <p>10. Учетную политику привести в соответствие с действующим законодательством.</p>	<p>по кадрам, исключены критерии «Наличие профессионального образования».</p> <p>3. Внесены изменения в Положение об оплате труда МОУ гимназии № 45, изменено название приложения № 5 к Положению об оплате труда МОУ гимназии № 45, верным считать название: «Перечень критериев для установления стимулирующих выплат за качество трудовой деятельности работника, результативность и интенсивность труда».</p> <p>4. Внесены изменения в Положение о выплатах стимулирующего характера учреждения, данное Положение скорректировано, дополнено в части детализации порядка установления стимулирующих выплат, без дублирования норм Положения об оплате труда МОУ гимназии № 45.</p> <p>5 Внесены изменения в Положение о моральном и материальном поощрении, из пункта 1.2 исключены такие выплаты, как: «премирование за успешное и качественное выполнение работ и заданий», «надбавки за высокие достижения в труде или за выполнение особо важной работы». Следовательно, включены премиальные выплаты, предусмотренные Примерным положением № 2348-па от 25.08.2011 года, Положением об оплате труда МОУ гимназии № 45, Положением о выплатах стимулирующего характера, а именно: «премиальные выплаты по</p>
--	--	---	---	--

		<p>качественное выполнение работ и заданий.</p> <p>Кроме того, в Положении о моральном и материальном поощрении установлена выплата – «надбавки за высокие достижения в труде или за выполнение особо важной работы», не предусмотренная системой оплаты труда учреждения, установленная Коллективным договором, Положением об оплате труда, Положением о выплатах стимулирующего характера учреждения.</p> <p>6. Выборочный анализ показателей для установления стимулирующих выплат показал наличие их идентичности (имеются схожие характеристики работ) по различным направлениям стимулирования.</p> <p>7. По утвержденным штатным расписанием должностям: лаборант, заведующий хозяйством, программист, педагог дополнительного образования, преподаватель ОБЖ, отсутствующие разработанные критерии (основания) для премирования. По должности «программист» нет разработанных критериев для установления стимулирующих выплат за качество, интенсивность и результативность.</p> <p>8. Показатели и критерии эффективности работы разработаны с нарушением принципа объективности. Размер вознаграждения работника определяться на основе оценки результатов его труда с помощью оценочного листа деятельности работника представляемого руководителями подразделений по курируемым направлениям директору МОУ гимназии № 45 для совместного рассмотрения с Комиссией для установления выплаты стимулирующего характера. Не смотря на наличие оценочного листа, невозможно объективно оценить деятельность работника в связи с отсутствием в</p>		<p>итогах работы», «премиальные выплаты за выполнение особо важных и срочных работ».</p> <p>6. Внесены изменения в Положение об оплате труда МОУ гимназии № 45, идентичные показатели для установления стимулирующих выплат, заменены на новые показатели по различным направлениям стимулирования.</p> <p>7. Внесены изменения в Положение об оплате труда МОУ гимназии № 45, в приложении № 5 к Положению разработаны критерии для установления стимулирующих выплат за качество, интенсивность и результативность по должности «Программист», разработаны критерии для премирования по должностям: лаборант, заведующий хозяйством, программист, педагог дополнительного образования, преподаватель ОБЖ.</p> <p>8. Внесены изменения в Положение об оплате труда МОУ гимназии № 45, в приложении № 5 к Положению, пересмотрены показатели и критерии, внесены изменения в показатели, добавлены методы измерения, позволяющие объективно оценивать деятельность работника. Разработано и утверждено Положение для оценки результатов деятельности работников учреждения.</p> <p>9. Комиссии по установлению стимулирующих выплат озвучено данное нарушение, приказано в дальнейшем при установлении</p>
--	--	--	--	--

		<p>перечне критериев для установления стимулирующих выплат оценивание результата деятельности.</p> <p>9. Начисление премиальных выплат производится на основании индивидуальной оценки труда каждого работника по итогам работы (месяц, квартал, год) при этом разработанные критерии (основания), указанные в пункте 6.8. Положения об оплате труда, Комиссией не применяются. В ежемесячных протоколах заседания Комиссии указано «Установить премию по итогам работы в месяце» без приведения критериев (оснований) премиальных выплат.</p> <p>10. В учреждении нарушается принцип своевременности, т.е. вознаграждение должно следовать за достижением результата, а в гимназии установление стимулирующих выплат производится раньше достижения результата в месяце. Например, заседание Комиссии по установлению стимулирующих выплат проведено 18 июня 2018г. за показатели деятельности июня 2018г., начисление стимулирующих выплат производится в июне.</p> <p>11. Проверкой соблюдения законодательства при установлении выплат компенсационного характера установлено, что, при отсутствии вида компенсационных выплат в системе оплаты труда, в том числе в пункте 5. Примерного положения № 2348 –па, двум работникам учреждения были произведены начисления выплат компенсационного характера за организацию работы на учебно – опытном участке гимназии в размере 25% (бухгалтерская справка прилагается). В связи с чем, сложилась переплата средств краевых субвенций по компенсационным выплатам на общую сумму 19,4 тыс. рублей, в том числе КВР 111 «Фонд</p>		<p>премиальных выплат работникам учреждения использовать разработанные критерии для индивидуальной оценки труда каждого работника. Администрацией МОУ гимназии № 45 будет усилен контроль в данном направлении.</p> <p>10. Заработная плата работнику устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими у данного работодателя системами оплаты труда. МОУ гимназия № 45 при установлении заработной платы работнику руководствуется коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами и иными актами в соответствии с трудовым законодательством. Заработная плата работнику начисляется за полный календарный месяц в соответствии с табелем учета рабочего времени. Следовательно, оплата труда, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов) и надбавок, в том числе надбавок стимулирующего характера начисляется за полный календарный месяц. Протокол заседания комиссии по установлению повышающих коэффициентов, выплат стимулирующего характера составляется на 18-20 число каждого месяца для предварительной подачи заявки на финансирование заработной платы. Результативность и качество трудовой деятельности работника, оцениваются исходя из качественных и</p>
--	--	--	--	--

		<p>оплаты труда учреждений» – 14,9 тыс. рублей, КВР 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда...» – 4,5 тыс. рублей.</p> <p>12. Проверкой соблюдения требований законодательства при назначении стимулирующих выплат работникам школы установлено, что в нарушении пункта 6.7. Примерного положения № 2348-па, пункта 6.7. Положения об оплате труда и пункта 3.2. Положения о моральном и материальном поощрении разовая премия по итогам за май 2018 у одного сотрудника выплачена более должностного оклада. Переплата средств краевых субвенций сложилась в сумме 11,2 тыс. рублей, в том числе КВР 111 «Фонд оплаты труда учреждений» – 8,6 тыс. рублей, КВР 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда...» – 2,6 тыс. рублей (бухгалтерская справка прилагается).</p> <p>13. Учетная политика МОУ гимназия № 45 не приведена в соответствии с действующим законодательством:</p> <p>13.1. В перечне нормативных документов, регламентирующих порядок организации бухгалтерского учета, включен Федеральный закон от 24.07.2009г. №212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», утративший силу с 01 января 2017г., а также отсутствует ссылка на федеральные стандарты бухгалтерского учета для организаций государственного сектора.</p> <p>13.2. В рабочий план счетов к учетной политике не внесены изменения в соответствии с приказом</p>		<p>количественных критериев каждой стимулирующей выплаты, при достижении которых производятся стимулирующие выплаты. В случае отсутствия изменений в качественных и количественных критериях оценки данный протокол остается неизменным на момент окончательного расчета заработной платы работнику и признается действующим на последнее число каждого месяца.</p> <p>Приказы по заработной плате, в том числе на стимулирующие выплаты предоставляются в бухгалтерию гимназии до 20 числа каждого месяца в соответствии с утверждённым учетной политикой графиком документооборота.</p> <p>Данный срок предоставления приказов обусловлен необходимостью предоставления предварительной заявки в Управление образования администрации города Комсомольска-на-Амуре для обеспечения своевременного финансирования и выплаты заработной платы работникам гимназии. В случае изменений условий труда, производится корректировка табеля учета рабочего времени, издаются необходимые дополнительные приказы, корректировка начислений. В связи с тем, что заявка является предварительной, у гимназии имеется возможность предоставления дополнительной заявки. Окончательное начисление заработной</p>
--	--	---	--	--

		<p>Приказ Минфина России от 31 марта 2018 г. № 66н «О внесении изменений в приложения к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 16 декабря 2010 г. № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению».</p>		<p>платы осуществляется в конце каждого месяца с учетом имеющихся корректировок. В случае отсутствия корректировок, приказы принимаются к бухгалтерскому учету без внесения изменений.</p> <p>Исходя из вышеизложенного, администрация МОУ гимназии № 45 считает, что в гимназии принцип своевременности не нарушается. Исчисление заработной платы, в том числе выплат стимулирующего характера, производится в соответствии с действующим трудовым законодательством. Стимулирующие выплаты являются одной из составляющей частей заработной платы. Заработная плата работнику начисляется исходя из отработанной нормы рабочего времени в соответствующем месяце, следовательно, стимулирующие выплаты также устанавливаются и начисляются исходя из отработанной нормы рабочего времени с учетом результативности и качества трудовой деятельности за соответствующий календарный месяц.</p> <p>Условия оплаты труда, определенные коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, не могут быть ухудшены по сравнению с установленными трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.</p>
--	--	---	--	--

				<p>11. В соответствии с действующим трудовым законодательством, суммы переплат удержать без письменного согласия работника из заработной платы не представляется возможным. Уменьшены лимиты бюджетных обязательств на общую сумму 30,6 тыс. рублей, в т.ч. по КВР 111 «Фонд оплаты труда учреждений» – 23,5 тыс. рублей, КВР 119 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда...» – 7,1 тыс. рублей (справка от 25.09.2019 №1-20/984).</p> <p>12. Учетная политика приведена в соответствие с действующим законодательством. В Комитет по управлению имуществом администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края 14 августа 2019 года направлен на согласование приказ об учетной политике МОУ гимназии № 45 на 2019 год от 31.07.2019 года № 212.</p>
--	--	--	--	--