

Заключение

на проект постановления администрации города «Об утверждении муниципальной программы "Повышение инвестиционной привлекательности городского округа "Город Комсомольск-на-Амуре" на 2016 - 2018 годы"»

Комсомольской-на-Амуре контрольно-счётной палатой была проведена экспертиза проекта постановления администрации города «Об утверждении муниципальной программы "Повышение инвестиционной привлекательности городского округа "Город Комсомольск-на-Амуре" на 2016 - 2018 годы"» (далее программа).

Экспертиза проведена на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального Закон от 07 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решения Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 05 октября 2011 года N 69 "О контрольно-счётном органе муниципального образования городского округа "Город Комсомольск-на-Амуре" Комсомольская-на-Амуре городская Дума от 14 декабря 2011 года № 91 «Об утверждении положения о Комсомольской-на-Амуре контрольно-счётной палате».

Программа разработана в соответствии с перечнем, утвержденным постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 16 августа 2013 г. N 2557-па "Об утверждении перечня муниципальных программ городского округа "Город Комсомольск-на-Амуре" и порядком, утвержденным постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 26 декабря 2012 г. N 4136-па "Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа "Город Комсомольск-на-Амуре".

Ответственный исполнитель Программы - управление экономического развития администрации города (далее - УЭР администрации города).

Нормативно- правовая база:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 6 октября 2003 года 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- решение Комсомольской-на-Амуре городской Думы № 104 от 10.12.2015 года «О местном бюджете на 2016 год»
- постановлением администрации города Комсомольск-на-Амуре от 3 марта 2016 г. № 516-па «О внесении изменения в постановление администрации города Комсомольска-на-Амуре от 26 декабря 2012 года № 4136-па "Об утверждении порядка принятия решения о разработке муниципальных программ городского округа «город Комсомольск-на-Амуре», их формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации».

В перечень муниципальных программ, утвержденный постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре № 2557-па от 16.08.2013г. «Об утверждении перечня муниципальных программ городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» вышеуказанная программа включена.

В соответствии ст. 78.1 Бюджетного Кодекса из местного бюджета могут предоставляться субсидии юридическим лицам, в том числе некоммерческим организациям, включая общественные и религиозные организации (объединения), фонды, некоммерческие партнерства, автономные некоммерческие организации, социально ориентированные некоммерческие организации (за исключением муниципальных казенных учреждений), в пределах соответствующих бюджетных ассигнований, предусмотренных решением о бюджете, на условиях и в порядке, установленном местной администрацией.

На основании ст.78 БК РФ, при предоставлении субсидий, обязательным условием их предоставления, включаемыми в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий, являются согласие их получателей на осуществление главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами муниципального финансового контроля проверок соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления и запрет приобретения за счет полученных средств иностранной валюты., за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления указанных средств иных операций, определенных нормативными правовыми актами, **муниципальными правовыми актами, регулирующими порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям**, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

В связи с чем, необходимо разработать и утвердить **порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям.**

Порядок предоставления указанных субсидий из местных бюджетов устанавливается муниципальными правовыми актами местной администрации.

Согласно методическим рекомендациям по вопросам реализации механизмов поддержки некоммерческих организаций (далее НКО), разработанных Минэкономразвития РФ, органам государственной власти и органам местного самоуправления целесообразно применять конкурсные подходы при предоставлении субсидий, предусматривая, в том числе, требования к категориям организаций, имеющих право на получение субсидий и регулирование требования к комиссии по отбору организаций и регламенту ее деятельности.

Такие субсидии могут предоставляться, прежде всего, на реализацию общественно значимых программ (проектов), через частичное возмещение затрат при условии софинансирования программы (проекта).

Для проведения конкурса необходимо создать комиссию по проведению конкурсного отбора на получение финансовой поддержки.

Персональный состав, порядок работы и принятия решений, права и обязанности конкурсной комиссии должны быть утверждены местной администрацией.

Кроме того, в договор автономного учреждения о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, подлежащие оплате за счет субсидий, указанных в [пункте 1](#) статьи 78 БК РФ, необходимо включить условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии с настоящим Кодексом получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

В случае признания в соответствии с настоящим Кодексом утратившими силу положений закона (решения) о бюджете на текущий финансовый год и плановый период в части, относящейся к плановому периоду, бюджетное или автономное учреждение вправе не принимать решение о расторжении предусмотренных настоящим пунктом договоров, подлежащих оплате в плановом периоде, при условии заключения дополнительных соглашений к указанным договорам, определяющих условия их исполнения в плановом периоде.

Также, обязательным условием их предоставления является согласие их получателей на осуществление главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидии и органами (муниципального) финансового контроля проверок соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления.

Первоначальный проект, не содержал оценку бюджетной эффективности программы, т.е. соизмеримость затрат бюджета города на реализацию программы с величиной прогнозируемых поступлений в доходную базу или экономию бюджетных средств.

В ходе разработки программы были приняты предложения и устранены замечания и целях сокращения расходов местного бюджета в ходе проведения настоящей экспертизы по предложениям контрольно-счетной палаты проведены следующие изменения в проект программы:

-сокращен размер бюджетных средств на предоставление муниципальной финансовой поддержки инвестиционной деятельности с 40 млн. руб. до 20 млн.руб.;

-штатное расписание изменено с 01.07.16г., что позволило уменьшить ресурсное обеспечение из местного бюджета на 1,2 млн.руб.;

-увеличено количество мероприятий по сопровождению проектов на 2017 год на 50%.

-внесены изменения в наименование некоммерческой организации (АНО вместо ПАО);

-внесены предложения по включению в программу оценку экономической эффективности, вложенных инвестиций на каждый рубль бюджетных средств;

-увеличен налоговый потенциал на 300 млн.руб. и увеличено количество вновь созданных рабочих мест на 600 единиц;

-уменьшены расходы на содержание помещения (уборка помещения. охрана) на 0,15 млн.руб.;

- сокращены коммунальные услуги на 0,1 млн.руб.;

-уменьшены затраты приобретение оргтехники, технических средств на проведение презентации, канцелярские принадлежности на 0,2 млн.руб.;

-сокращены расходы на приобретение программных средств на 0,1 млн.руб.;

-внесены изменения в структуру программы, части предоставления субсидии на безвозмездной основе.