

**Комсомольская-на-Амуре**  
**контрольно-счетная палата**

---

г. Комсомольск-на-Амуре

«25» января 2021 г.

**ОТЧЕТ**

**по результатам планового контрольного мероприятия по вопросу  
«Проверка эффективности и целевого использования средств на питание  
обучающихся образовательных организаций бюджетной сферы города  
Комсомольска-на-Амуре, организованное самостоятельно  
образовательным учреждением Муниципальным общеобразовательным  
учреждением средняя общеобразовательная школа №27 (выборочно)» в  
отношении муниципального общеобразовательного учреждения средняя  
общеобразовательная школа № 27 за 2019- 2020 года**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 1.3.13. плана работы Комсомольской-на-Амуре контрольно-счетной палаты на 2020 год, удостоверение № 14 от 14 октября 2020 г., удостоверение на продление № 14/1 от 30 декабря 2020 г.

**Предмет контрольного мероприятия:** нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, учредительные, распорядительные, бухгалтерские, отчетные (бухгалтерская, статистическая и иная отчетность), муниципальные контракты и договора на поставку продуктов питания и иные документы, содержащие операции по расходованию бюджетных средств, информационные и иные документы, регламентирующие порядок и условия использования в 2019-2020 годах финансовых средств.

**Проверяемый период деятельности:** 2019 - 2020 год.

**Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия:**  
с 01 декабря 2020 г. по 29 января 2021 г.

**Перечень вопросов, подлежащих проверке:**

1. Правомерность осуществления закупок продуктов питания в соответствии с действующим законодательством в сфере закупок
2. Анализ фактических цен и эффективность осуществления закупок
3. Анализ исполнения контрактов (договоров), заключенных на приобретение продуктов питания с целью организации питания учащихся в образовательной организации
4. Проверка и анализ учета доходов и расходов по питанию в образовательном учреждении
5. Инвентаризация продуктов питания и выхода готовых блюд.

**Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:**

В проверяемом периоде муниципальное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 27 (далее - МОУ СОШ № 27, Заказчик, Учреждение) осуществляло свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением администрации города Комсомольска-

на-Амуре Хабаровского края от 11.08.2015 № 2522-па (далее – Устав), с изменениями и дополнениями в устав.

В соответствии с Уставом учредителем и собственником имущества учреждения является муниципальное образование город Комсомольск-на-Амуре в лице администрации города Комсомольска-на-Амуре (далее Учредитель). Функции и полномочия учредителя учреждения осуществляет Управление образования администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края, главный распорядитель бюджетных средств. Местонахождение: 681000, Хабаровский край, г. Комсомольск-на-Амуре, ул. Севастопольская, д. 15. Телефон: (4217) 52-26-22.

Функции и полномочия собственника имущества учреждения исполняет Комитет по управлению имуществом администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края. Местонахождение: 681024, Хабаровский край, г. Комсомольск-на-Амуре, пр. Интернациональный, д. 10, корп.2. Телефон: (4217) 52-27-11.

Учреждение является муниципальным бюджетным учреждением и общеобразовательной организацией, создано для обеспечения реализации образовательной деятельности в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами по образовательным программам начального общего образования, образовательным программам основного общего образования, образовательным программам среднего общего образования, а также по дополнительным общеразвивающим программам.

Учреждение выполняет муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и является получателем субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

Основным предметом и целью деятельности МОУ СОШ № 27 является образовательная деятельность по образовательным программам общего образования, развитие личности и приобретение в процессе освоения основных общеобразовательных программ знаний, умений, навыков и формирование компетенций, необходимых для жизни человека в обществе, осознанного выбора профессии и получения профессионального образования

Основными видами деятельности учреждения является:

- образовательная деятельность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами по образовательным программам начального общего образования, образовательным программам основного общего образования, образовательным программам среднего общего образования.

- образовательная деятельность по дополнительным общеразвивающим программам (дополнительное образование детей и взрослых).

В Уставе учреждения указано, что учреждение обладает правами юридического лица, имеет печать, штампы, вывеску и лицевые счета, открываемые в установленном порядке в Управлении Федерального казначейства по Хабаровскому краю по средствам, получаемым из местного, краевого и федерального бюджета.

Полное наименование: Муниципальное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 27. Краткое наименование: МОУ СОШ № 27.

Местонахождение (юридический адрес): 681024, Хабаровский край, г. Комсомольск-на-Амуре, улица Васянина, 2. Контактный телефон: 8 (4217) 53-97-24.

**7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**7.1. Правомерность осуществления закупок продуктов питания в соответствии с действующим законодательством в сфере закупок**

Закупочную деятельность МОУ СОШ № 27 (ИНН заказчика 2727005051) осуществляет в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ).

В 2019 году Заказчиком проведены торги конкурентным способом с целью определения поставщика в форме аукциона, по итогам, которых заключено 10 контрактов.

Частично закупки продуктов питания с целью организации питания в образовательном учреждении Заказчиком осуществлялись на основании п.4 и п.5 части 1 статьи 93 Закон № 44-ФЗ в рамках единственного поставщика (далее свободный закуп). По свободному запусу заключено 41 контракт и произведено закупок продуктов питания.

Совокупный годовой объем планируемых закупок (далее – СГОЗ) МОУ СОШ № 27 в 2019 году составил 13 556 411,86 рублей. Плановый СГОЗ подтверждается данными плана ФХД и бухгалтерской отчетности формы ф.0503737 «Отчет об исполнении учреждением плана его финансово – хозяйственной деятельности» (далее – бухгалтерская отчетность ф.0503737).

Установлены расхождения (несоответствия) между планом ФХД, бухгалтерской отчетности ф.0503737 (общая сумма объемов финансового обеспечения на очередной финансовый год по КВР 244) и сведениями в плане - графике закупок на 2019 год и 2018 год в части общей суммы планируемых платежей в текущем финансовом году на 3 265 981,6 рублей (в плане - графике на 2019 год и в плане графике на 2018 в плановом периоде 2019 года общая сумма планируемых платежей в текущем финансовом году указана 16 822 393,46 рублей).

Фактический (расчетный) СГОЗ за 2019 год в МОУ СОШ № 27 сложился на сумму 10 134 512,97 рублей, что подтверждается расчетом годового объема закупок на 2019 год. Однако, заказчиком в плане графике закупок на 2019 год СГОЗ сумма указана 10 188 211,86 рублей. В ходе проведения контрольного мероприятия заказчиком внесены изменения в части размещения информации о СГОЗ за 2019 год.

Совокупный кассовый расход на осуществления всех закупок за 2019 год сложился на общую сумму 10 134 512,97 рублей, в том числе на приобретение продуктов питания в сумме 3 685 358,17 рублей. Кассовый расход 2019 года

содержит, в том числе и погашение кредиторской задолженности за 2018 год в общей сумме 894 262,55 рублей, из них по продуктам питания 124 335,4 рублей.

Все закупки продуктов питания с целью организации питания в образовательном учреждении Заказчиком осуществлялись на договорной основе, как по результатам проведения торгов, так и по свободному закупу (основание п.4 и п.5 части 1 статьи 93 Закон № 44-ФЗ) в рамках единственного поставщика.

Заказчик МОУ СОШ № 27 имел право на заключение контрактов (договоров) в части приобретения продуктов питания с целью организации питания учащихся в образовательной организации по основаниям п.4 и п.5 части 1 статьи 93 Закон № 44-ФЗ.

Закупки, осуществляемые конкурентным способом, заказчиком проведены в форме совместных закупок. В соответствии с п.1. Постановления администрации города Комсомольска-на-Амуре от 12 мая 2014 г № 1619-па «О закупках товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» уполномоченным органом на проведение совместных закупок является Управление образования администрации города Комсомольска-на-Амуре (далее Управление образование, уполномоченный орган, организатор), выступающего организатором совместных закупок (ИНН 2727000198).

Из 14 организованных в 2019 году уполномоченным органом совместных закупок, заказчик МОУ СОШ № 27 принимал участия в 11 закупках, по итогам которых, заказчиком достигнута экономия в сумме 259 212,00 рублей за счет снижения НМЦК.

## **7.2. Анализ фактических цен и эффективность осуществления закупок**

По результатам проведенного анализа фактических цен и эффективность осуществления закупок заказчиком МОУ СОШ № 27 установлено, что в целом закупки заказчиком осуществляются в соответствии с действующим законодательством в сфере закупок, но не всегда эффективно. При осуществлении ряда закупок (14 наименований) заказчик недостаточно хорошо провел анализ рынка цен по продуктам питания, таких как: мясо говядины, мясо кур, печень говяжья, мука, макаронные изделия, крупа манная и гречневая, масло сливочное, молоко, творог, филе минтая, капуста, свежие огурцы и помидоры. В результате чего установлено превышение средних цен на общую сумму **64 810,88** рублей.

Однако, по некоторым видам продуктов питания (18 наименований) достигнута экономия относительно средней цены по городу на общую сумму 65 247,63 рублей. Заказчиком выгодно и экономно закупались сыр, вареная колбаса, куриное филе, яйцо, а также овощи и яблоки (за исключением капусты, свежих огурцов и помидор).

Вызывают сомнения и вопросы к качеству приобретаемых сосисок «Обнинские» замороженные по минимальной цене 150,0 руб. /кг., если средне

закупаемая цена сосисок варенных в проверяемом периоде по всем 17 учреждениям составляла 304,48 руб./кг.

Кроме того, заказчиком закупалась рыбная продукция в виде тушки минтая свежемороженого без головы по цене 120,0 руб./кг в объеме 96,0 кг. В соответствии с рекомендациями СанПиН 2.4.5.2409-08, утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 N 45 «Об утверждении СанПиН 2.4.5.2409-08» (вместе с «СанПиН 2.4.5.2409-08. Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы»), в питании учащихся рекомендовано использовать филе рыбы, что позволяет более эффективно и качественно осуществлять приготовление блюд из рыбы с минимальным процентом отходов.

### **7.3. Анализ исполнения контрактов (договоров), заключенных на приобретение продуктов питания с целью организации питания учащихся в образовательной организации**

В целях приобретения продуктов питания заказчик заключает муниципальные контракты (далее – МК) и договора на приобретение продуктов питания. Всего за 2019 год заключено 51 контракт или договоров. Сумма всех заключенных контрактов (договоров) на приобретение продуктов питания сложилась в сумме 4 583 125,32 рублей, с учетом дополнительных соглашений сумма уменьшилась и составила 4 572 991,59 рублей. Фактическое исполнение контрактов в части поставок продуктов питания сложилось на сумму 3 903 913,51 рублей. При наличии кредиторской задолженности на начало 2019 года в сумме 124 295,4 рублей общая сумма оплаты всех контрактов за 2019 год составила 3 685 358,17 рублей. На конец 2019 года кредиторской задолженности сложилась на сумму 218 555,34 рублей.

В 2019 году заказчиком заключено 10 контрактов по итогам проведенных торгов конкурентным способом с целью определения поставщика в форме аукциона на общую сумму 2 529 588,00 рублей, с учетом дополнительных соглашений сумма составила 2 513 313,12 рублей. Фактическое исполнение которых, сложилось на сумму 1 885 740,44 рублей, или 75,03%.

По свободному закупу заключено 41 контракт (договоров) и произведено закупок продуктов питания на общую сумму 2 053 537,32 рублей, с учетом дополнительных соглашений сумма составила 2 059 678,47 рублей. Фактическое исполнение которых, сложилось на сумму 2 018 173,07 рублей, или 97,98%.

При сплошной проверке условий исполнения муниципальных контрактов и договоров по продуктам питания в части оприходования цены товара, его наименования и количества установлено:

1. По контракту, заключенного на поставку минтая свежемороженого б/г установлено превышение цены не в соответствии с условиями контракта на общую сумму 5 263,20 рублей. Так, по условиям контракта цена минтая должна быть 120,0 руб./ кг., по С/Ф цена сложилась в сумме 174,83 руб./кг. Согласно,

предоставленных пояснений (прилагаются к акту) на поставку товара по С/Ф на сумму 8 143,20 рублей поставщиком были неверно оформлены документы. В результате сверки взаиморасчетов за декабрь 2019 год были выявлены ошибки по данной поставке товара. Исправленный документ С/Ф на сумму 2 880,00 рублей был предоставлен поставщиком в январе 2020г. В учете это исправление оформлено бухгалтерской справкой № 11 от 06.01.2020 на сумму 5 263,20 рублей. Таким образом, сложившаяся сумма переплаты 5263,2 рублей за 2019 год отработана заказчиком в 2020 году, нарушение устранено.

2. По контракту, заключенного на поставку хлеба ржаного установлено превышение цены не в соответствии с условиями контракта на общую сумму **75,6** рублей. Так, по условиям контракта цена товара должна быть 36,0 руб./ кг., фактически по данным бухгалтерского учета заказчика товар оприходован по цене 36,05 руб./кг.

3. По контракту, заключенного на поставку сыра установлено превышение цены не в соответствии с условиями контракта на общую сумму **71,57** рублей. Так, по условиям контракта цена товара должна быть 335,0 руб./ кг., фактически по данным бухгалтерского учета заказчика средняя цена товара в части оприходования сложилась по цене 335,7 руб./кг.

В результате чего, установлена сумма переплаты по 2 наименованиям продуктов (сыр и хлеб ржаной) в рамках исполнения муниципальных контрактов в части поставки продуктов питания в 2019 году на общую сумму **147,17** рублей.

Имеет место и обратная ситуация, когда учреждение не доплатило за поставленные продукты питания (яблоки, хлеб пшеничный, пряник, мясо кур, икра кабачковая) на общую сумму 1 144,88 рублей.

#### **7.4. Проверка и анализ учета доходов и расходов по питанию в образовательном учреждении**

Сумма доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности (школьная столовая) за 2019 год составила 6 300 478,21рублей или 100% при плане 6 300 478,21рублей, по расходам – 6 327 612,24 рублей или 97,4% при плане 6 496 054,48 рублей.

Расходы за 2019 год составили в сумме 6 327 612,24 рублей, из них: родительская плата за питание составила 6 181 453,24 рублей, пришкольный лагерь 146 159,00 рублей.

На 01.01.2019г. остаток денежных средств на расчетном счету школьной столовой составил 195 576, 27 рублей.

На 01.01.2020г. остаток по расчетному счету школьной столовой составил 168 442,24 рублей.

Учреждением принято решение осуществлять питание в школьной столовой в форме безналичного расчета. Прием денежных средств за питание осуществляется по безналичному расчету через квитанции формы ПД 4 и платежами через систему Сбербанк Онлайн.

Для ведения бухгалтерского и складского учета школьного питания используется следующее программное обеспечение: 1С: Школьное питание, 1С: Бухгалтерия, 1С: Электронный кошелек школьника.

### **7.5. Инвентаризация продуктов питания и выхода готовых блюд**

В соответствии со ст.11 Закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и приказом Минфина РФ от 13.06.95 № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» по состоянию на 1 декабря 2020 года проведена инвентаризация продуктов питания на складе, находящихся в подотчете у кладовщика. В результате инвентаризации установлены излишки и недостачи продуктов питания на общую сумму **723,48** рублей, из них:

*недостача* на общую сумму 466,5 рублей,

*излишки* на общую сумму 256,98 рублей.

В ходе проверки излишки оприходованы на счета бухгалтерского учета в полном объеме. Сумма недостачи возмещена материально ответственным лицом на лицевой счет учреждения в сумме 467,0 рублей.

Так же по состоянию на 1 декабря 2020 года проведена выборочная инвентаризация выхода готовых блюд на производстве школьного питания, ответственный за который является заведующий производством. В результате инвентаризации установлены излишки и недостача выхода готовых блюд на общую сумму **237,79** рублей, в т.ч.:

- недостача яблоко в количестве 0,406 кг. на сумму 48,07 рублей,

- излишки колбасы отварной в количестве 0,62 кг. на сумму 189,72 рублей.

В ходе проверки сумма нарушений 237,79 рублей возмещена материально ответственным лицом на лицевой счет учреждения.

Таким образом, по результатам проведения инвентаризации продуктов питания на складе и выхода готовых блюд установлены нарушения на общую сумму **961,27** рублей, из них излишки продуктов питания на складе на сумму 256,98 рублей, недостача продуктов питания на складе 466,5 рублей, излишки и недостача выхода готовых блюд на сумму 237,79 рублей. В ходе проведения контрольного мероприятия сумма нарушений 704,29 рублей возмещена материально ответственными лицами на лицевой счет учреждения.

### **8. Пояснения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.**

В Комсомольскую –на-Амуре контрольно-счетную палату в сроки, установленные статьей 9 Положения о Комсомольской-на-Амуре контрольно-счетной палате, утвержденного Решением Комсомольской-на-Амуре городской Думой от 14 декабря 2011 г. № 91 «Об утверждении положения о Комсомольской-на-Амуре контрольно-счетной палате», на результаты контрольного мероприятия пояснения и замечания директора проверяемого учреждения не представлены.

### **9. Выводы.**

По результатам проведенного планового контрольного мероприятия в Муниципальном общеобразовательном учреждении средняя общеобразовательная школа № 27 по вопросу «Проверка эффективности и целевого использования средств на питание обучающихся образовательных организаций бюджетной сферы города Комсомольска-на-Амуре, организованное самостоятельно образовательным учреждением

Муниципальным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа № 27» за 2019 – 2020 года установлено:

1. В целом закупки заказчиком осуществляются в соответствии с действующим законодательством в сфере закупок, но не всегда эффективно. При осуществлении ряда закупок (14 наименований) заказчик недостаточно хорошо провел анализ рынка цен по продуктам питания, таких как: мясо говядины, мясо кур, печень говяжья, мука, макаронные изделия, крупа манная и гречневая, масло сливочное, молоко, творог, филе минтая, капуста, свежие огурцы и помидоры. В результате чего установлено превышение средних цен на общую сумму 64 810,88 рублей.

2. По некоторым видам продуктов питания (18 наименований) достигнута экономия относительно средней цены по городу на общую сумму 65 247,63 рублей. Заказчиком выгодно и экономно закупились сыр, вареная колбаса, куриное филе, яйцо, а также овощи и яблоки (за исключением капусты, свежих огурцов и помидор).

3. Вызывают сомнения и вопросы к качеству приобретаемых сосисок «Обнинские» замороженные по минимальной цене 150,0 руб. /кг., если средняя закупочная цена сосисок вареных в проверяемом периоде по всем 17 учреждениям составляла 304,48 руб. /кг.

4. Заказчиком закупалась рыбная продукция в виде тушки минтая свежемороженого без головы по цене 120,0 руб./кг в объеме 96,0 кг. В соответствии с рекомендациями СанПиН 2.4.5.2409-08, утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 N 45 «Об утверждении СанПиН 2.4.5.2409-08» (вместе с «СанПиН 2.4.5.2409-08. Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы»), в питании учащихся рекомендовано использовать филе рыбы, что позволяет более эффективно и качественно осуществлять приготовление блюд из рыбы с минимальным процентом отходов.

5. Заказчик МОУ СОШ № 27 имел право на заключение контрактов (договоров) в части приобретения продуктов питания с целью организации питания учащихся в образовательной организации по основаниям п.4 и п.5 части 1 статьи 93 Закон № 44-ФЗ.

6. Закупки, осуществляемые конкурентным способом, заказчиком проведены в форме совместных закупок. Из 14, организованных в 2019 году уполномоченным органом совместных закупок, заказчик МОУ СОШ № 27 принимал участие в 11 закупках, по итогам которых, заказчиком достигнута экономия в сумме 259 212,00 рублей за счет снижения НМЦК.

7. В рамках исполнения муниципальных контрактов в части поставки продуктов питания в 2019 году установлена сумма переплаты по 2 наименованиям продуктов (сыр и хлеб ржаной) на общую сумму **147,17** рублей. Имеет место и обратная ситуация, когда учреждение не доплатила за



поставленные продукты питания (яблоки, хлеб пшеничный, пряник, мясо кур, икра кабачковая) на общую сумму 1 144,88 рублей.

8. По результатам проведения инвентаризации продуктов питания на складе и выхода готовых блюд установлены нарушения на общую сумму **961,27** рублей, из них излишки продуктов питания на складе на сумму 256,98 рублей, недостача продуктов питания на складе 466,5 рублей, излишки и недостача выхода готовых блюд на сумму 237,79 рублей. В ходе проведения контрольного мероприятия сумма нарушений 704,29 рублей возмещена материально ответственными лицами на лицевой счет учреждения. Излишки продуктов питания на складе в ходе контрольного мероприятия оприходованы на счета бухгалтерского учета.

#### **10. Предложения (рекомендации):**

**С учетом изложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъекта Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 18 Решением Комсомольской-на-Амуре городской Думой от 14 декабря 2011 г. № 91 «Об утверждении положения о Комсомольской-на-Амуре контрольно-счетной палате» направить представление Комсомольской –на-Амуре контрольно-счетной палаты, в котором предложить:**

##### **10.1. Директору муниципального общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №27:**

1. Осуществлять закупки продуктов питания по наименьшей стоимости по результатам проведенного анализа рынка и мониторинга цен в целях экономного и рационального расходования денежных средств на приобретение продуктов питания.

2. Применять эффективный подход при формировании НМЦК для участия в совместных торгах с целью определения поставщика продуктов питания конкурентными способами.

3. При проведении закупок по продуктам для школьного питания использовать конкурентный способ выбора поставщика. Увеличить участие в совместных закупках, организованные уполномоченным органом на проведение совместных закупок Управлением образования администрации города Комсомольска-на-Амуре.

4. Питание учащихся осуществлять в соответствии с СанПиН 2.4.5.2409-08, МР 2.4.0179-20. 2.4. и перспективным 10- дневным меню.

5. Установить контроль за соответствием остатков продуктов питания на складе с данными бухгалтерского учета, а также за объемом и качеством выхода готовых блюд.

6. Принять меры к возмещению в доход местного бюджета суммы нарушения (переплата в рамках исполнения муниципальных контрактов в

части поставки продуктов питания, недостача продуктов на складе, излишки выхода готовых блюд) **851,46** рублей.

7. Усилить контроль за определением и размещением достоверной информации о планируемом и фактическом СГОЗ учреждения.

Председатель  
Комсомольской-на-Амуре  
контрольно-счетной палаты \_\_\_\_\_

Н.В. Чукурева